



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16.05.2019

м. Одеса

№65/11-р/к

Справа № 02-03/2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 02-03/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа) Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

Вчинення виконавчим комітетом Ізмаїльської міської ради (далі-Виконавчий комітет) дій, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо формування програм діяльності та розвитку.

Дії Виконавчого комітету, що є порушенням, полягають у встановленні рішенням від 15.06.2012 № 712 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для провадження підприємницької діяльності на території м. Ізмаїл» (зі змінами, внесеними рішенням від 07.07.2012 № 732), обов'язку укладання договору пайової участі при відсутності якого унеможливується оформлення паспорту прив'язки ТС та здійснення підприємницької діяльності у м. Ізмаїл, позбавляє, таким чином, суб'єктів господарювання, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», права самостійного вибору способу утримання об'єкту благоустрою.

2. ВІДПОВІДАЧ.

Відповідачем у справі є виконавчий комітет Ізмаїльської міської ради місцезнаходження: пр. Суворова, 62, м. Ізмаїл Одеська область, ідентифікаційний код юридичної особи 04056983.

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування» виконавчий комітет Ізмаїльської міської ради є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Ізмаїльської міської ради є виконавчим органом Ізмаїльської міської ради.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) згідно з дорученням Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 № 13-01/27 проводилося дослідження регіональних ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

В ході проведення дослідження Відділенням була отримана інформація, у тому числі від Виконавчого комітету (лист від 23.02.2017 № 16/01-13-300 (вх.№ 05-02/401 від 27.02.2017) та копії рішень Виконавчого комітету із зазначеного питання.

За результатами дослідження та у зв'язку з виявленням в діях Виконавчого комітету ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративною колегією Відділення Виконавчому комітету були надані обов'язкові для розгляду рекомендації від 11.05.2017 №38-рк/к з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме: впродовж чотирьох місяців з дня отримання цих рекомендацій вжити заходів щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, викладені у цих рекомендаціях, шляхом приведення окремих положень Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для провадження підприємницької діяльності на території м. Ізмаїл, затвердженого рішенням виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради від 15.06.2012 № 712 (зі змінами), до вимог діючого законодавства, що регламентує діяльність на ринку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Рекомендації).

Листом від 21.09.2017 № 16/01-13-1077 Виконавчий комітет звернувся з клопотанням про подовження терміну виконання Рекомендацій до 31.12.2018р.

Адміністративна колегія Відділення на своєму засіданні 21.12.2017 року (протокол № 137) задовольнила клопотання Виконавчого комітету та листом від 22.12.2017 № 03-12/2562 Відділення повідомило Виконавчий комітет про відстрочення строку виконання Рекомендацій до 31.12.2018р. Про результати розгляду Рекомендацій, Виконавчий комітет повинен був повідомити Відділення у встановлений строк.

Станом на 28.01.2019 Рекомендації виконавчим комітетом Ізмаїльської міської ради не виконані, тобто дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції не припинені.

На підставі вищенаведеного, розпорядженням адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.02.2019 № 65/2-рп/к розпочато розгляд справи № 02-03/2019 за ознаками вчинення Виконавчим комітетом порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом 9 частини 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо формування програм діяльності та розвитку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ.

Механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності визначений Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі Порядок), затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, та **розроблений на виконання частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»**

Відповідно до Порядку:

Підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС .

Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.

До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Паспорт прив'язки включає:

- схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 50 (для стаціонарних ТС);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у балансоутримувача відповідних мереж;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

При оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та Порядком.

Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.

Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

Паспорт прив'язки видається на безоплатній основі.

Дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:

- недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;
- не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки;
- надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 Порядку, під час підготовки паспорта прив'язки ТС.

У разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС, така ТС підлягає демонтажу.

Відповідно до пункту 4 статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів»:

- власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території **або** може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.
- типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. (Типовий договір затверджений наказом Мінрегіонбуду України від 12.11.2013 № 537).

Таким чином, відповідно до діючого законодавства у господарюючого суб'єкта, який має намір встановити ТС є вибір: чи він зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території, чи брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору.

Абзацом шостим частини четвертої статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної або комунальної власності, на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем об'єкта благоустрою, може фінансувати утримання прилеглої до тимчасової споруди території шляхом оплати пайової участі з утримання в належному стані об'єкта благоустрою.

Таким чином, Законом України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено право, а не обов'язок власника тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору.

Крім того, статтею 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» документ дозвільного характеру – це дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ, який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Отже, у розумінні Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» договір про сплату пайової участі при здійсненні торгівельної діяльності не є документом дозвільного характеру.

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На даний час, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, крім як під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

Зазначене викладене у роз'яснювальному листі Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.04.2017 № 7/14-3939 «Про розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» та листі Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва від 08.01.2014 № 47/0/20-14.

5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

Розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Ізмаїл здійснюється відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для здійснення підприємницької діяльності на території м. Ізмаїл, затвердженого рішенням виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради від 15.06.2012 № 712 зі змінами внесеними рішенням виконкому Ізмаїльської міської ради від 07.07.2012 № 732 (далі – Порядок у м. Ізмаїл).

Відповідно до Порядку у м. Ізмаїл:

- **Підставою для розміщення** ТС, тимчасової конструкції з прив'язкою до стаціонарних закладів ресторанного господарства (ТК) (крім пересувних ТС з короткостроковим терміном розміщення) на території об'єктів благоустрою в м. Ізмаїл, балансоутримувачем яких є Управління житлово-комунального господарства Ізмаїльської міської ради, відповідно до пункту 4.1. Порядку у м. Ізмаїл, є **паспорт прив'язки ТС, ТК (Додаток 1) та договір про пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою в м. Ізмаїл.**

- Підставою для розміщення ТС, ТК (крім пересувних ТС з короткостроковим терміном розміщення) на земельній ділянці, яка знаходиться у власності суб'єкта господарювання або в його користуванні за договором оренди земельної ділянки, є паспорт прив'язки ТС, ТК, виданий у відповідності з Порядком у м. Ізмаїл, та правовстановлюючий документ на земельну ділянку (державний акт, договір оренди тощо) (п.4.2).

- **Підставою для розміщення** пересувних ТС з короткостроковим терміном розміщення на території об'єктів благоустрою м. Ізмаїл, балансоутримувачем яких є Управління житлово-комунального господарства Ізмаїльської міської ради, є **розрахунок Управління економіки Ізмаїльської міської ради та договір про пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою в м. Ізмаїл** (п.4.3 Порядку у м. Ізмаїл).

- Підставою для розміщення пересувних ТС з короткостроковим терміном розміщення на земельній ділянці, яка знаходиться у власності суб'єкта господарювання або в його користуванні за договором оренди земельної ділянки, є **розрахунок Управління економіки Ізмаїльської міської ради та правовстановлюючий документ на земельну ділянку** (державний акт, договір оренди, тощо). У випадку, коли ТС, ТК розміщується на земельній ділянці, яка знаходиться у власності іншого суб'єкта господарювання, суб'єкт

господарювання, який має намір розмістити ТС, ТК, до копії вказаного правостановлюючого документу на земельну ділянку, завіреної належним чином, додає письмову згоду суб'єкта господарювання, який є власником цієї земельної ділянки (п.4.4 Порядку у м. Ізмаїл).

Відсутність документів (або одного з них), зазначених в пунктах 4.1., 4.2., 4.3., 4.4. Порядку у м. Ізмаїл, не дає суб'єкту господарювання права на встановлення ТС, ТК.

Суб'єкт господарювання, який має намір встановити ТС (крім пересувних ТС з короткостроковим терміном розміщення, розміщення яких провадиться у відповідності до розділу 8 Порядку у м. Ізмаїл), тимчасову конструкцію з прив'язкою до стаціонарних закладів ресторанного господарства (ТК) на території м. Ізмаїл, звертається до виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради із заявою про погодження можливості розміщення ТС, ТК, а за умови відсутності заперечень – про внесення поданої ним документації на розгляд архітектурно-містобудівної ради при Управлінні містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради.

До заяви обов'язково додаються:

- реквізити суб'єкта господарювання (найменування, ПІБ, адреса, контактна інформація та інші);

- схема розміщення ТС, ТК – графічні матеріали місця розташування ТС, ТК, виконані на топографо-геодезичній основі М 1:500 з кресленням контурів ТС, ТК з прив'язкою до місцевості та площею ТС, ТК, узгоджені Управлінням містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради, Управлінням житлово-комунального господарства, інспекцією з благоустрою міста Ізмаїльської міської ради, органом охорони культурної спадщини, підприємствами – власниками інженерних комунікацій, органами Державтоінспекції. За вимогою Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради може бути визначена необхідність додаткових узгоджень;

- ескізи фасадів стаціонарної ТС у кольорі М 1:50, ескіз ТК у кольорі М 1:50, які виготовлені суб'єктом господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат; фотографія або ескіз пересувної ТС у кольорі М 1:50;

- схема благоустрою прилеглої території, складена суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»; схема благоустрою обов'язково узгоджується Управлінням житлово-комунального господарства Ізмаїльської міської ради та Управлінням містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради;

- копія державного акту на право власності суб'єкта господарювання на земельну ділянку, договору оренди земельної ділянки суб'єктом господарювання – за наявності. У випадку, коли ТС, ТК планується встановити на земельній ділянці, яка знаходиться у власності іншого суб'єкта господарювання, суб'єкт господарювання, який має намір розмістити ТС, ТК, до копії вказаного правостановлюючого документу на земельну ділянку, завіреної належним чином, додає письмову згоду суб'єкта господарювання, який є власником цієї земельної ділянки.

Зазначена заява протягом 10 робочих днів з дня подання розглядається Управлінням містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради.

Про рішення (рекомендацію), прийняте архітектурно-містобудівною радою, Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради протягом трьох робочих днів з дня визначення відповідності (невідповідності) намірів щодо розміщення ТС, ТК та погодження ескізів фасадів стаціонарних ТС, ескізів ТК, фотографій або ескізів пересувних ТС письмово повідомляє суб'єкта господарювання.

За умови позитивного рішення (рекомендації) архітектурно-містобудівної ради при Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради суб'єкт господарювання звертається до виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради із додатковою заявою про оформлення паспорту прив'язки ТС, ТК, до якої додає розрахунок пайової участі у розвитку інфраструктури м. Ізмаїл (ця вимога не поширюється на пересувні ТС), технічні умови щодо

інженерного забезпечення ТС, ТК (за необхідності), отримані суб'єктом господарювання у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

На підставі поданої заяви Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради готує проект рішення виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради про надання згоди Управлінню містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради на підготовку та надання суб'єкту господарювання паспорту прив'язки ТС, ТК.

На підставі рішення, прийнятого виконавчим комітетом Ізмаїльської міської ради, Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради протягом десяти робочих днів з дня прийняття рішення виготовляє два примірника паспорту прив'язки ТС, ТК.

Паспорт прив'язки ТС, ТК суб'єкту господарювання не надається за умов:

- неподання суб'єктом господарювання копії договору пайової участі у розвитку інфраструктури м. Ізмаїл (для стаціонарних ТС, ТК) та довідки фінансового управління Ізмаїльської міської ради про повну сплату пайової участі у розвитку інфраструктури м. Ізмаїл;

Дія паспорту прив'язки ТС, ТК також анулюється рішенням виконкому Ізмаїльської міської ради за таких умов:

- не встановлення ТС, ТК протягом трьох місяців з дати отримання паспорту прив'язки – за поданням Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради;
- несплати суб'єктом господарювання протягом трьох місяців за договором про пайову участь в утримання об'єктів благоустрою в м.Ізмаїл – за поданням Управління житлово-комунального господарства Ізмаїльської міської ради;
- з ініціативи суб'єкта господарювання.

Як зазначалося вище, Управління містобудування та архітектури Ізмаїльської міської ради, на підставі поданої заяви, готує проект рішення виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради про надання згоди на підготовку та надання суб'єкту господарювання паспорту прив'язки ТС, ТК, а на підставі вже прийнятого рішення Виконавчого комітету протягом десяти робочих днів з дня прийняття рішення виготовляє два примірника паспорту прив'язки ТС, ТК.

Так, рішенням виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради від 24.04.2018 № 436 «О даче согласия управлению градостроительства и архитектуры на подготовку и выдачу физическому лицу-предпринимателю Черниченко Сергею Яковлевичу паспорта привязки временной конструкции для осуществления предпринимательской деятельности – летней площадки с навесом к кафе «Пани пицца» по адресу: г.Измаил, ул.51 Перекопской дивизии,1» (мова оригіналу) вирішено:

1. Дать согласие управлению градостроительства и архитектуры на подготовку и выдачу физическому лицу-предпринимателю Черниченко Сергею Яковлевичу паспорта привязки временной конструкции для осуществления предпринимательской деятельности – летней площадки с навесом к кафе «Пани пицца» по адресу: г. Измаил, ул. 51 Перекопской дивизии, 1, сроком на 5 (пять) лет.
2. Утвердить размер долевого участия ФЛ-П Черниченко С.Я. в сумме 4 893,00 грн. (четыре тысячи восемьсот девяносто три грн. 00 коп.) согласно расчету долевого участия в развитии инфраструктуры города Измаила, предоставленному Управлением капитального строительства Измаильского городского совета.
3. Управлению капитального строительства подготовить договор с ФЛ-П Черниченко С.Я. о паевом участии в развитии инфраструктуры города Измаила.
4. Заключение договор с ФЛ-П Черниченко С.Я. о паевом участии в развитии инфраструктуры города Измаила.
5. Предупредить ФЛ-П Черниченко С.Я. о том, что паспорт привязки будет выдан после предоставления в управление градостроительства и архитектуры:

- справки финансового управления Измаильского городского совета об уплате по договору о долевом участии в развитии инфраструктуры города Измаила;
- справки УЖКХ Измаильского городского совета об авансовой оплате по договору о содержании объектов благоустройства в городе Измаиле.

б. Обязать ФЛ-П Черниченко С.Я. после получения паспорта привязки и установки временной конструкции проинформировать в установленном порядке управление градостроительства и архитектуры о выполнении условий паспорта привязки.
(мова оригіналу).

Рішенням Виконавчого комітету від 24.05.2018 № 505 «О даче согласия управлению градостроительства и архитектуры на подготовку и выдачу физическому лицу-предпринимателю Самборскому Александру Васильевичу паспорта привязки временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности – торгового павильона (магазина) по адресу: г. Измаил, ул. Клушина, б/н (мова оригіналу) вирішено:

1. Дать согласие управлению градостроительства и архитектуры на подготовку и выдачу физическому лицу-предпринимателю Самборскому Александру Васильевичу паспорта привязки временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности – торгового павильона (магазина), площадью 30,0 м², сроком на 5 (пять) лет по адресу: г. Измаил, ул. Клушина, б/н.
2. Утвердить размер долевого участия ФЛ-П Самборского А.В. в сумме 23 320,40 грн. (двадцать три тысячи триста двадцать грн. 40 коп.) согласно расчету долевого участия в развитие инфраструктуры города Измаила.
3. Управлению капитального строительства подготовить договор о паевом участии в развитие инфраструктуры города Измаила.
4. Заключить договор с ФЛ-П Самборским А.В. о паевом участии в развитии инфраструктуры города Измаила.
5. Предупредить ФЛ-П Самборского А.В. о том, что паспорт привязки временного сооружения для осуществления предпринимательской деятельности будет выдан после предоставления в управление градостроительства и архитектуры:
 - копии договора о паевом участии в содержании объектов благоустройства в городе Измаиле;
 - копии договора о паевом участии в развитии инфраструктуры города Измаила;
 - справки финансового управления Измаильского городского совета об уплате по договору о долевом участии в развитии инфраструктуры города Измаила;
 - справки УЖКХ Измаильского городского совета об авансовой оплате по договору о паевом участии в содержании объектов благоустройства в городе Измаиле.
6. Обязать ФЛ-П Самборского А.В. после получения паспорта привязки и установки временного сооружения проинформировать в установленном порядке управление градостроительства и архитектуры о выполнении условий паспорта привязки.
(мова оригіналу).

Аналогічні рішення прийняті Виконавчим комітетом від 15.06.2018 № 615; від 05.06.2018 № 592; від 02.08.2018 № 845; від 13.09.2018 №№991, 992, 993, 994, 995; від 18.09.2018 № 1025; від 20.11.2018 № 1255, розміщені на офіційному сайті міста Ізмаїл (<http://izmail-rada.gov.ua/>).

Як вбачається із змісту зазначених рішень (пункт 5) паспорт прив'язки для здійснення підприємницької діяльності суб'єкти господарювання отримують тільки після надання в управління містобудування та архітектури копій договорів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою та розвитку інфраструктури м.Ізмаїл та довідок про сплату за цими договорами.

Таким чином, встановлення рішенням від 15.06.2012 № 712 зі змінами, внесеними рішенням від 07.07.2012 № 732, обов'язку укладання договору пайової участі без якого суб'єкти господарювання позбавлені можливості отримати паспорт прив'язки ТС, який дає право на

здійснення підприємницької діяльності у ТС, встановлюються обмеження самостійності підприємств, в результаті чого суб'єкти господарювання позбавлені права вибору вигідного для них способу утримання об'єкту благоустрою.

Враховуючи зазначене, Виконавчим комітетом створюються бар'єри, які можуть вплинути на розвиток конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових та інших спорудах на території м. Ізмаїл.

Отже, дії виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради, які полягають у встановленні рішенням від 15.06.2012 № 712 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для провадження підприємницької діяльності на території м. Ізмаїл» зі змінами, внесеними рішенням від 07.07.2012 № 732 обов'язку укладати договори пайової участі без яких суб'єкти господарювання позбавлені можливості отримати паспорт прив'язки ТС, який дає право на здійснення підприємницької діяльності у ТС, тим самим позбавляє суб'єктів господарювання права самостійного вибору способу утримання об'єкту благоустрою, як передбачено пунктом 4 статті 15 Законом України «Про благоустрій населених пунктів», є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств щодо формування програм діяльності та розвитку.

На адресу Відповідача 29.03.2019 були направлені попередні висновки за результатами розгляду справи № 02-03/2019 за № 65/5-пв/к.

Станом на 02.05.2019 заперечень від Відповідача на попередні висновки №65/5-пв/к від 28.03.2019 на адресу Відділення не надходило.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ВИСНОВКИ

Дії виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради, які полягають у встановленні рішенням від 15.06.2012 № 712 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для провадження підприємницької діяльності на території м. Ізмаїл» (зі змінами, внесеними рішенням від 07.07.2012 № 732), обов'язку укладати договори пайової участі при відсутності якого унеможливується оформлення паспорта прив'язки ТС та, відповідно, здійснення підприємницької діяльності у м. Ізмаїл, позбавляють суб'єктів господарювання, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», права самостійного вибору способу утримання об'єкту благоустрою, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств щодо формування програм діяльності та розвитку.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету

України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради (ідентифікаційний код 04056983), які полягають у встановленні рішенням від 15.06.2012 № 712 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для провадження підприємницької діяльності на території м. Ізмаїл» (зі змінами, внесеними рішенням від 07.07.2012 № 732), обов'язку укладати договори пайової участі при відсутності якого унеможливується оформлення паспорту прив'язки ТС та, відповідно, здійснення підприємницької діяльності у м. Ізмаїл, позбавляють суб'єктів господарювання, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів», права самостійного вибору способу утримання об'єкту благоустрою, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств щодо формування програм діяльності та розвитку.
2. Зобов'язати виконавчий комітет Ізмаїльської міської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного у пункті 1 цього рішення, шляхом приведення окремих положень Порядку розміщення тимчасових споруд (конструкцій) для провадження підприємницької діяльності на території м.Ізмаїл, затвердженого рішенням виконавчого комітету Ізмаїльської міської ради від 15.06.2012 № 712 (зі змінами), до вимог діючого законодавства, що регламентує діяльність на ринку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Д.В.Корчак