



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27.09.2018

№ 10-р/к

Справа № 23-08/2017

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 23-08/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі - Справа) Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВЛЕНО

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів [UA-2016-11-22-000392-а, UA-2017-04-28-002303-б] проведених філією «ЦТС» Ліски» ПАТ «Укрзалізниця» та Державним підприємством «Морський торговельний порт «Чорноморськ» за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».

2. СТОРОНИ

- (2) Відповідачами у Справі (далі – **Відповідачі**) є:
- (3) Товариство з обмеженою відповідальністю «Ваговий завод «Точмаш» (ідентифікаційний код юридичної особи - 40516443, місцезнаходження: 65005, Одеська обл., м. Одеса, вул. Балківська, буд. 130) (далі – **ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», Учасник**).
- (4) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», які містяться в ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>), основним видом діяльності товариства є виробництво інших машин і устаткування загального призначення, н. в. і. у. (код КВЕД 28.29).
- (5) Товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31327342, місцезнаходження: 65031, Одеська обл., м. Одеса, вул. Промислова, буд. 99) (далі – **ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», Учасник**).
- (6) Як вбачається із відомостей щодо ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», які містяться в ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>), основним видом діяльності товариства є установа та монтаж машин і устаткування (код КВЕД 33.20).
- (7) Таким чином, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.11.2017 № 27-рп/к було розпочато розгляд справи № 23-08/2017 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених з використанням електронних засобів відбору учасників за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» проведених філією «ЦТС» Ліски» ПАТ «Укрзалізниця» (місцезнаходження: 02092, Україна, Київська обл., Київ, вул. Довбуша, 22) [UA-2016-11-22-000392-а] та Державним підприємством «Морський торговельний порт «Чорноморськ» (місцезнаходження: 68001, Україна, Одеська обл., м. Чорноморськ, вул. Праці, 6) [UA-2017-04-28-002303-б].

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (9) На офіційному веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель prozorro.gov.ua Філією «ЦТС» Ліски» ПАТ «Укрзалізниця», яка виступала замовником відкритих торгів було розміщено оголошення UA-2016-11-22-000392-а про проведення процедури закупівлі «ДК 016:2010 код 28.29.3 Устаткування для зважування та вимірювання промислове, побутове та іншої призначеності; ДК021:2015 код 42923000-2 Зважувальні машини та ваги (Ваги)» (далі – **Торги 1**).
- (10) Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 02092, Україна, Київська обл., Київ, вул. Довбуша, 22.
- (11) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 14.12.16 до 17 год. 00 хв.
- (12) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 15.12.16 до 16 год. 15 хв.
- (13) Пропозиції конкурсних торгів подали такі суб'єкти господарювання:

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «Київський ваговий завод» (ідентифікаційний код юридичної особи – 39556070)	475 000,00 грн.	475 000,00 грн.
ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів»	470 000,00 грн.	444 444,44 грн.
ТОВ «Компанія «Ваговимірювальні системи» (ідентифікаційний код юридичної особи – 36495890)	470 000,00 грн.	443 000,00 грн.
ТОВ «Ваговий завод «Точмаш»	472 000,00 грн.	420 000,00 грн.
ТОВ «ТНВЦ ТОМ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 19045985)	439 000,00 грн.	419 500,00 грн.

- (14) Відповідно до протоколу тендерного комітету (про відміну торгів) від 19.12.2016 № 143 на підставі вимог Закону України «Про публічні закупівлі» Філія «ЦТС» Ліски ПАТ «Укрзалізниця» відмінила відкриті торги UA-2016-11-22-000392-а.
- (15) На офіційному веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель prozorro.gov.ua Державним підприємством «Морський торговельний порт «Чорноморськ», яке виступало замовником відкритих торгів було розміщено оголошення UA-2017-04-28-002303-в про проведення процедури закупівлі «ДК 021:2015: 50411000-9 — Послуги з ремонту і технічного обслуговування вимірювальних приладів» (далі – **Торги 2**).
- (16) Місце поставки товарів або місце виконання робіт чи надання послуг: 68001, Україна, Одеська обл., м. Чорноморськ, вул. Праці, 6.
- (17) Кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 07.05.17 до 16 год. 34 хв.
- (18) Дата розкриття пропозицій конкурсних торгів (дата і час) – 10.05.17 до 13 год. 55 хв.
- (19) Пропозиції конкурсних торгів подали в один день такі суб'єкти господарювання:

Учасник	Первинна пропозиція	Остаточна пропозиція
ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів»	813 000,00 грн.	813 000,00 грн.
ТОВ «Ваговий завод «Точмаш»	815 000,00 грн.	815 000,00 грн.

- (20) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету ДП «МТП «Чорноморськ» про визначення переможця процедури допорогової закупівлі переможцем Торгів 2 визначили ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів».
- (21) Між Замовником та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» укладено Договір про надання послуг з ремонту та технічного обслуговування вагонних, бункерних та автомобільних ваг, на суму 813 000,00 (вісімсот тринадцять тисяч гривень) у т.ч. ПДВ 20 % 135 500,00 (сто тридцять п'ять тисяч п'ятсот гривень).

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (22) ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» та ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у відкритих торгах мають діяти з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.
- (23) Разом з тим, аналіз змісту матеріалів відкритих торгів та отриманих під час дослідження документів та інформації свідчить, про антиконкурентну узгоджену поведінку Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах 1 і 2, що підтверджується наступним.

Пов'язаність Відповідачів, що сприяє обміну інформацією між ними

- (24) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», як до проведення Торгів 1 і 2, так і під час та після їх проведення, перебували у відносинах контролю, що підтверджується наступним.

- (25) У складі документації тендерних пропозицій наданих Учасниками, під час участі у Торгах 1 та 2, встановлено, що відповідно до Статуту ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» в редакції 2001 року, зареєстрованого виконавчим комітетом адміністрації Іллічівського району м. Одеси за реєстраційним номером № 04056948100010905, та Випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців Серія ААВ № 272740 від 24.01.2012, **засновником** (із часткою 50 % у статутному капіталі) **та керівником ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» є Цимбалюк Анатолій Григорович.**
- (26) Разом із тим, згідно із Статутом ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», затвердженого протоколом № 1 установчих зборів засновників товариства від 26.05.2016, та Випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 02.06.2016, **засновником** (із часткою 50 % у статутному капіталі) **та керівником ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» є Цимбалюк Анатолій Григорович.**
- (27) Крім того, на момент проведення Торгів 1 та 2, а саме на дату подання Відповідачами своїх пропозицій, те, що Цимбалюк Анатолій Григорович був засновником та керівником обох Учасників підтверджується інформацією наданою Малиновським об'єднаним управлінням Пенсійного фонду України в м. Одесі листом за вх. № 08-08/1518 від 20.07.2017, а також відповідно до інформації, які містяться у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.
- (28) Також, цінові пропозиції Учасників, які були надані Замовникам для участі у Торгах 1 та 2, були підписані директором ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» та ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» в особі **Цимбалюка Анатолія Григоровича.**
- (29) Крім того, Малиновське об'єднане управління ПФУ в м. Одесі листом за вх. № 08-08/1518 від 20.07.17 повідомило, що Цимбалюк Анатолій Григорович перебуває на посаді керівника ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» з **[інформація з обмеженим доступом]** року по теперішній час, також Цимбалюк Анатолій Григорович перебуває на посаді керівника (за сумісництвом) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» з **[інформація з обмеженим доступом]** по теперішній час.
- (30) Згідно із частини 1 статті 79 Господарського кодексу України *господарськими товариствами* визнаються підприємства або інші суб'єкти господарювання, створені юридичними особами та/або громадянами шляхом об'єднання їх майна і участі в підприємницькій діяльності товариства з метою одержання прибутку. У випадках, передбачених цим Кодексом, господарське товариство може діяти у складі одного учасника.
- (31) Стаття 89 Господарського кодексу України вказує, що *управління діяльністю господарського товариства* здійснюють його органи та посадові особи, склад і порядок обрання (призначення) яких визначається залежно від виду товариства, а у визначених законом випадках - учасники товариства.
- (32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» **контроль** – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною.

- (33) Відповідно до статутів ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» управління поточною діяльністю товариства здійснюється директором товариства.
- (34) Таким чином, Цимбалюк Анатолій Григорович здійснював управління (контроль) поточної діяльності як над ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», так і над ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів».
- (35) Тобто, у період проведення Торгів 1 і 2, ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» перебували у відносинах контролю один над одним, що свідчить про обізнаність Учасників стосовно конкурсної документації та цінових пропозицій один одного. Під час проведення Торгів 1 і 2 цінова конкуренція між учасниками була відсутня, так як фактично цінові пропозиції обох учасників формував директор, ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів».
- (36) Також, відповідно до статутів Учасників та за інформацією наведеною у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Відділенням встановлено, що Цимбалюк Анатолій Григорович зареєстрований за адресою: 65031, м. Одеса, вул. Промислова, 99. В свою чергу, юридичною та фактичною адресою ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» є також: 65031, м. Одеса, вул. Промислова, 99.
- (37) Факт місцезнаходження ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» та керівника ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» за однією адресою: 65031, м. Одеса, вул. Промислова, 99, є сприятливою умовою для обміну інформацією між учасниками, що дає можливість встановити наявність погодженої поведінки Учасників.

Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами

- (38) Під час участі у конкурсних Торгах 1, Відділенням встановлено, що ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» пропонує Замовникові продукцію, виробником якої є ТОВ «Ваговий завод «Точмаш». На підтвердження, вказаного обидва Учасники у складі своїх конкурсних пропозицій надали «Сертифікат затвердження типу засобів вимірювальної техніка» № UA-M1/1-1821-2006 від 07.02.2006.
- (39) ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» у складі конкурсної пропозиції, поданої для участі у Торгах 1, надало довідку виданою ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» за вих. № 17 від 04.10.2016, якою підтверджується, що ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» є партнером та офіційним представником ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» на території України.
- (40) ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» листом за вх. № 08-08/34 від 20.01.2018, надані наступні документи: виписка по рахунку № [інформація з обмеженим доступом] за період з 01.01.2017 по 31.12.2017; звіт по дебетових та кредитових операціях по рахунку № [інформація з обмеженим доступом] за період з 01.03.2017 по 31.05.2017; звіт по дебетових та кредитових операціях по рахунку № [інформація з обмеженим доступом] за період з 01.06.2017 по 31.08.2017; звіт по дебетових та кредитових операціях по рахунку № [інформація з обмеженим доступом] за період з 01.09.2017 по 30.11.2017. Відповідно до зазначених документів ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» отримало на свої рахунки від ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» грошові кошти, за вчинення господарських операцій, на загальну суму [інформація з обмеженим доступом] грн.

- (41) Як зазначено у листі ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» за вх. № 08-08/125 від 24.01.18 між ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» укладено договір на виготовлення вагів, оренду вимірювального майна на суму **[інформація з обмеженим доступом]** грн.
- (42) Таким чином, Учасники підтвердили наявність сталих господарських відносин між ними, та зацікавленість ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» в участі ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» у Торгах 1, пояснюється єдністю економічних інтересів, які створюють певні умови для координації своєї поведінки на торгах, та як наслідок, усувають конкуренцію між ними при участі у конкурсних торгах.

Спільна підготовка і подача тендерних пропозицій та спільні засоби зв'язку

- (43) Відповідно до інформації наданої ТОВ «Закупки.Пром.Уа» листом за вх. № 08-08/2024 від 22.09.2017, ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» приймали участь у Торгах 2 з електронного майданчику zakupki.prom.ua, шляхом створення своїх пропозицій:

Торги	Відповідачі	Час публікації пропозиції	ІР подання пропозиції
UA-2017-04-28-002303-b	ТОВ «Ваговий завод «Точмаш»	07.05.17 о 14:12	[інформація з обмеженим доступом]
	ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів»	07.05.17 о 12:22	[інформація з обмеженим доступом]

- (44) Крім того, ТОВ «Закупки.Пром.Уа» у вищевказаному листі надало інформацію про реєстраційні дані учасника – ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», а саме зазначені контактні дані відповідальної особи: **[інформація з обмеженим доступом]**; телефон: **[інформація з обмеженим доступом]** e-mail вказаний при реєстрації: **[інформація з обмеженим доступом]**; логін, який використовується для входу до електронного майданчика zakupki.prom.ua – **[інформація з обмеженим доступом]**
- (45) Відносно реєстраційних даних учасника – ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», то зазначені контактні дані відповідальної особи: **[інформація з обмеженим доступом]**; телефон: **[інформація з обмеженим доступом]**, e-mail вказаний при реєстрації: **[інформація з обмеженим доступом]**; логін, який використовується для входу до електронного майданчика zakupki.prom.ua – **[інформація з обмеженим доступом]**.
- (46) Отже, подання ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» своїх тендерних пропозицій з **однієї ІР-адреси**, не може пояснюватися випадковим збігом обставин, та свідчить про те, що Відповідачі змінили конкуренцію між собою на координацію та взаємодопомогу, що призвело до спотворення результатів торгів.
- (47) З метою участі у Торгах 1 обидва Учасника розмістили свої пропозиції на електронному майданчику zakupki.prom.ua з наступних ІР-адрес:
- ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» - **[інформація з обмеженим доступом]**, час публікації пропозиції: 07.12.16 о 12:58;
 - ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» - **[інформація з обмеженим доступом]**, час публікації пропозиції: 05.12.16. о 16:12.

- (48) На бланках документів ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», які були надані у складі конкурсних пропозицій, з метою участі у Торгах 1 та 2, зазначається наступна електронна адреса: tochmash_ua@ukr.net.
- (49) Згідно із інформацією отриманою від ТОВ «УКРНЕТ» листом за вх. № 08-08/1395 від 10.07.2017 доступ до електронної скриньки tochmash_ua@ukr.net здійснювався у період з 01.01.2017 по 15.06.2017 з IP-адреси: **[інформація з обмеженим доступом]** зокрема, 13.03.2017 о 14:32:37.
- (50) У складі конкурсної пропозиції ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», поданої для участі у Торгах 2, надано довідку про підприємство, в якій зазначено електронну пошту контактної особи: director_ti@bigmir.net.
- (51) Згідно із інформацією отриманою від ТОВ «ДІДЖІТАЛ ВЕНЧЄЗ» листом за вх. № 05-08/1556 від 27.07.2017 доступ до електронної скриньки director_ti@bigmir.net здійснювався у період з 01.01.2017 по 15.06.2017 з IP-адреси: **[інформація з обмеженим доступом]**, зокрема 13.03.2017 о 15:18:13.
- (52) Відповідно до інформації отриманої від ПрАТ «Фарлеп-Інвест» листом за вх. № 08-08/838 від 03.05.18, IP-адресу **[інформація з обмеженим доступом]** з 09 год. 02 хв. 30 сек. 07.05.2017 по 12 год. 55 хв. 11 сек. 11.05.2017 – використовував **[інформація з обмеженим доступом]**. Також, IP-адреса **[інформація з обмеженим доступом]** з 10 год. 47 хв. 02 сек. 04.12.2016 по 14 год. 45 хв. 18 сек. 06.12.2016 та з 12 год. 37 хв. 56 сек. 07.12.2016 по 02 год. 33 хв. 28 сек. 09.12.2016 використовувалась **[інформація з обмеженим доступом]**
- (53) Відповідно до інформації отриманої від ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» листом за вх. № 08-08/962 від 18.05.18, завантаження документів для участі у Торгах 1-2 здійснювала заступник директора **[інформація з обмеженим доступом]** з комп'ютера, яких знаходиться за адресою: **[інформація з обмеженим доступом]**
- (54) Згідно з листа Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції в Одеській області від 20.08.2018 № 08.1-5379УДР (за вх. № 65-01/1802 від 04.09.2018) **[інформація з обмеженим доступом]** та **[інформація з обмеженим доступом]** перебувають у шлюбі, згідно актового запису про шлюб № **[інформація з обмеженим доступом]** складеного Другим Приморським відділом державної реєстрації актів цивільного стану Одеського міського управління юстиції.
- (55) В свою чергу, ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» листом за вх. № 08-08/1035 від 31.05.18 повідомило, що за завантаження документів для участі у Торгах 1-2 здійснював **[інформація з обмеженим доступом]** Стосовно місцезнаходження комп'ютера ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» зазначило, що **імовірно** комп'ютер знаходиться за адресою: **[інформація з обмеженим доступом]**
- (56) Відповідно до інформації отриманої листом за вх. № 08-08/838 від 03.05.18 від ПрАТ «Фарлеп-Інвест» місцем надання послуг з доступу до мережі Інтернет через IP-адресу **[інформація з обмеженим доступом]** у час здійснення завантаження документації Учасниками, є **[інформація з обмеженим доступом]**
- (57) Отже, той факт, що ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» та ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», які виступають конкурентами в Торгах 1-2, завантажують свої тендерні пропозиції з однакових IP-адрес (з одного комп'ютера), свідчить про те, що у період підготовки та участі у процедурах закупівель вони діяли спільно, узгоджуючи свої дії та були обізнані щодо цінкових пропозицій один одного.

- (58) В ході аналізу інформації розміщеної на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, з'ясовані обставини, які свідчать про координованість дій Відповідачів під час підготовки та подачі своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1 та 2, що підтверджується наступним.
- (59) На фірмових бланках ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» вказаний телефонний номер – 777-87-98.
- (60) На фірмових бланках ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» вказаний телефонний номер – (0482) 34-12-09.
- (61) За результатами аналізу інформації наданої на вимогу Відділення від ПрАТ «Фарлеп-Інвест» за вх. № 08-08/1478 від 18.07.2017 встановлено, що телефонний номер – (048) 777-87-98 зареєстрований за **[інформація з обмеженим доступом]** на підставі договору про надання телекомунікаційних послуг № **[інформація з обмеженим доступом]** а телефонний номер – (0482) 34-12-09 зареєстрований на підставі договору про надання телекомунікаційних послуг № **[інформація з обмеженим доступом]** який в свою чергу, є керівником ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів».
- (62) Відповідно до інформації, яка міститься у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відносно ТОВ «Ваговий завод «Точмаш», у графі *«інформація про здійснення зв'язку з юридичною особою»* зазначено телефонний номер +380503330181.
- (63) В свою чергу, згідно інформації про реєстраційні дані учасника, а саме ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», яку надало ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом за вх. № 08-08/2024 від 22.09.2017, зазначено телефон +380503330181.
- (64) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» листом за вх. № 08-08/125 від 24.01.18 повідомило, що телефонний номер +380503330181 є особистим телефонним номером директора **[інформація з обмеженим доступом]**.
- (65) Отже, використання ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» в господарській діяльності спільних засобів зв'язку, свідчить про можливість встановлювати зв'язок один з одним та доступу до інформації на стадії підготовки та при укладанні тендерних пропозицій. Зазначені обставини створюють певні умови для узгодженої поведінки Відповідачів та, як наслідок, усувають конкуренцію між ними під час участі у Торгах 1 і 2.

Спільна підготовка документів

- (66) Учасниками надані замовникові форми Тендерних пропозицій, з метою участі у Торгах 1, які сформовані на бланках підприємств, в яких при зазначенні суми вартості обидва підприємства прописують із використанням знаку «тире» (470000-00; 472000-00) замість коми (470000,00; 472000,00), розміщення текстової частини тендерної пропозиції, а саме пунктів 3 і 5, на відміну від запропонованої форми наданої замовником, Учасниками однаково зміщене в праву сторону. Крім того, цінові пропозиції обох учасників підписані однією фізичною особою - Цимбалюк Анатолієм Григоровичем.
- (67) Тендерною документацією замовника, Торги 1, передбачено надання учасниками торгів Довідки в довільній формі, що містить інформацію про наявність досвіду роботи на ринку та виконання не менше двох аналогічних господарських договорів. Однак, обидва Учасника у складі своїх конкурсних пропозицій надали довідки щодо досвіду

виконання аналогічних договорів, складені у табличній формі, з однаковою кількістю стовбців та їх найменуванням.

- (68) Учасниками з метою участі у Торгах 2, надано форми Тендерних пропозицій на бланках підприємств, в яких при зазначенні суми вартості обидва підприємства прописують із використанням знаку «тире» (815000-00; 813000-00) замість коми (815000,00; 813000,00), на відміну від запропонованої форми наданої замовником Учасники однаково двічі прописують знак «%», також знак «%» двічі прописується й в абзаці після таблиці.
- (69) Разом із цим, у складі конкурсної пропозиції (Торги 1) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» надало довідку про наявність працівників відповідної класифікації, зміст та форма якої схожа на довідку про наявність працівників відповідної класифікації, яку надало ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» з метою участі у Торгах 2. Тобто, Цимбалюк А.Г., Цимбалюк В.М., Корнелюк В.П., Цимбалюк Д.А. та Тющенко О.М. є працівниками як ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», так і ТОВ «Ваговий завод «Точмаш». Зазначені довідки наведені нижче:

ТИ НВЦ «ТЕНЗОМЕТРИЧНИХ ВИМІРІВ»
65031, м. Одеса, вул. Промислова, 99 т/ф (0482) 34-12-09
web: www.npcti.com.ua e-mail: 7033246@mail.ru

вих № 27 від 05.05.2017 р. ДП « Морський торговельний порт
" Чорноморськ"»

ДОВІДКА

Товариство з обмеженою відповідальністю "Науково-виробничий центр "Тензометричних вимірів" має працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для постачання товару (виконання робіт, надання послуг) за предметом закупівлі «Послуги з ремонту і технічного обслуговування вимірювальних приладів», а саме:

№	Посада	Прізвище	Освітньо- кваліфікаційний рівень (кваліфікація)	Досвід роботи
1	Директор	Цимбалюк Анатолій Григорович	Диплом з відзнакою МВ-1 № 035292 від 27.06.1989р. інженер-механік.	29 р.
2	Заступник директора	Цимбалюк Валентина Миколаївна	Диплом ЛН № 013029 від 28.06.1996 р., інженер-електро-механік	20 р.
3	Ваговий майстер	Корнелюк Василь Петрович	Посвідчення № С30485 від 02.11.1974 р., ваговий майстер	41 р.
4	Механік	Цимбалюк Дмитро Анатолійович	Диплом спеціаліста СК№47288210 від 27.06.2014 р.	6 р.
5	Інженер електронних мереж	Тющенко Олег Михайлович	Диплом КЕ № 34629 від 28.06.1986 р., інженер електронних мереж	28 р.

Вище перелічене є цілком достатнім для виконання вимог наведених у «Технічних вимогах» документації конкурсних торгів по зазначеному предмету закупівлі.

Директор ТОВ НПЦ "Тензометричних вимірів" А.Г. Цимбалюк

ЗГІДНО
З ОРИГІНАЛОМ

**ВЕСОВОЙ ЗАВОД
«ТОЧМАШ»**
65005, г. Одесса, ул. Балковская, 130 , т.(048) 722-33-86
web: www.tochmash.ua e-mail: tochmash_ua@ukr.net

ДОВІДКА

ТОВ "Ваговий завод "ТОЧМАШ" має працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для постачання товару (виконання робіт, надання послуг) за предметом закупівлі «Переносні автомобільні ваги поосового зважування», а саме:

№	Посада	Прізвище	Освітньо- кваліфікаційний рівень (кваліфікація)	Досвід роботи
1	Директор	Цимбалюк Анатолій Григорович	Диплом з відзнакою МВ-1 № 035292 від 27.06.1989р. інженер-механік.	29 р.
2	Інженер-електрик	Цимбалюк Валентина Миколаївна	Диплом ЛН № 013029 від 28.06.1996 р., інженер-електро-механік	20 р.
3	Ваговий майстер	Корнелюк Василь Петрович	Посвідчення № С30485 від 02.11.1974 р., ваговий майстер	41 р.
4	Механік	Цимбалюк Дмитро Анатолійович	Диплом спеціаліста СК№47288210 від 27.06.2014 р.	6 р.
5	Інженер електронних мереж	Тющенко Олег Михайлович	Диплом КЕ № 34629 від 28.06.1986 р., інженер електронних мереж	28 р.

Вище перелічене є цілком достатнім для виконання вимог наведених у «Технічних вимогах» документації конкурсних торгів по зазначеному предмету закупівлі.

Вище перелічене є цілком достатнім для виконання вимог наведених у "Технічних вимогах" тендерної документації по зазначеному предмету закупівлі.

Директор ТОВ "Ваговий завод "ТОЧМАШ" А.Г. Цимбалюк

- (70) Згідно з листа Управління державної реєстрації Головного територіального управління юстиції в Одеській області від 20.08.2018 № 08.1-5379УДР (за вх. № 65-01/1802 від 04.09.2018)[інформація з обмеженим доступом] перебувають у шлюбі, згідно актового запису про шлюб[інформація з обмеженим доступом], складеного Другим Приморським відділом державної реєстрації актів цивільного стану Одеського міського управління юстиції. В свою чергу, [інформація з обмеженим доступом] є сином[інформація з обмеженим доступом] та [інформація з обмеженим доступом] що підтверджується свідоцтвом про народження № [інформація з обмеженим доступом] складеного Другим Приморським відділом державної реєстрації актів цивільного стану Одеського міського управління юстиції.

- (71) Таким чином, наявність родинних зв'язків свідчить про обізнаність учасників щодо участі один одного у Торгах 1-2, що усуває конкуренцію між ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів».
- (72) Крім того, однакове оформлення та представлення інформації не може пояснюватися випадковим збігом та свідчить, що ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» спільно (узгоджено) формували свої конкурсні пропозиції, шляхом використання однакових зразків (шаблонів) для формування інформаційних довідок, надання учасниками ідентичних довідок з однаковими працівниками. Тобто, у Учасників була змога обмінюватися інформацією на стадії підготовки своїх пропозицій конкурсних торгів та при укладанні пропозицій конкурсних торгів
- (73) Таким чином, аналіз тендерних документацій, які були надані ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» філії «ЦТС» Ліски» ПАТ «Укрзалізниця» та Державному підприємству «Морський торговельний порт «Чорноморськ» під час участі у відкритих торгах проведених з використанням електронних засобів відбору учасників за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro» [UA-2016-11-22-000392-a, UA-2017-04-28-002303-b] свідчить про те, що Учасники могли погодити свою поведінку під час проведення процедури відкритих торгів.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (74) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти врегульовано Законом України «Про здійснення державних закупівель», яким, зокрема, користувалось Замовники при проведенні торгів.
- (75) Метою вказаного Закону є створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, розвиток добросовісної конкуренції, забезпечення раціонального та ефективного використання державних коштів.
- (76) Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.
- (77) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (78) Змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації; змагальність учасників торгів з огляду на статті 1, 5, 6, пункт 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачає самостійні та незалежні дії (поведінку) кожного з учасників торгів та їх обов'язок готувати свої пропозиції конкурсних торгів окремо, без обміну інформацією.
- (79) Схожість в оформленні документів, поданих у складі конкурсних пропозицій обох учасників Торгів 1-2, не може бути пояснена ні простим збігом, ані використанням шаблонів, у тому числі й установлених форм оформлення конкурсних пропозицій у мережі Інтернет, які також потребують подальшого редагування та внесення до них відомостей, які безпосередньо стосувалися участі саме в Торгах 1-2.

- (80) При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів зазначені документи мали б відрізнятися, у тому числі і за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного без обміну інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.
- (81) Таким чином, учасники Торгів 1-2 при підготовці документів, поданих ними у складі цінових пропозицій замінили ризик, що його породжує економічна конкуренція, на координацію своєї поведінки у господарській діяльності, чим усунули конкуренцію між собою, а, відповідно, право на укладення договорів на закупівлю, було отримано не на конкурентних засадах.
- (82) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» листами за вх. № 08-08/125 від 24.01.18 та вх. № 08-08/34 від 26.01.2018, відповідно, зазначили, що товариства не звертались до третіх осіб щодо підготовки та збору документів, інформації для участі у Торгах 1-2.
- (83) Отже, встановленими у справі № 23-08/2017 обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» вчинили антиконкурентні узгоджені дії під час підготовки та участі у торгах № UA-2016-11-22-000392-а, № UA-2017-04-28-002303-б], проведених філією «ЦТС» Ліски» ПАТ «Укрзалізниця» та Державним підприємством «Морський торговельний порт «Чорноморськ» за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».
- (84) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (85) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (86) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (87) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (88) Таким чином, дії ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» та ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів», а саме здійснення ними погодженої поведінки при проведенні філією «ЦТС» Ліски» ПАТ «Укрзалізниця» та Державним підприємством «Морський торговельний порт «Чорноморськ» процедур закупівель за державні кошти, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

- (89) На адресу ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» листом від 05.09.18 № 65-02/1807 були направлені попередні висновки № 06-ПВ від 05.09.2019 за результатами розгляду справи № 23-08/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (90) Згідно повідомлення про вручення поштового відправлення № 6510704029357 попередні висновки було отримано ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» 08.09.2018.
- (91) У відповідь на вказані попередні висновки ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» не надало будь-яких заперечень або зауважень.
- (92) На адресу ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» листом від 05.09.18 № 65-02/1808 були направлені попередні висновки № 06-ПВ від 05.09.2018 за результатами розгляду справи № 23-08/2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (93) Згідно повідомлення про вручення поштового відправлення № 6510704029349 попередні висновки було отримано ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» 10.09.2018.
- (94) У відповідь на вказані попередні висновки ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» не надало будь-яких заперечень або зауважень.
- (95) Крім цього, інформація про прийняті попередні висновки № 06-ПВ від 05.09.2018 по справі № 23-08/2017 була розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України www.amc.gov.ua.
- (96) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (97) ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» листом № 12/5-18 від 14.05.2018 (за вх. № 08-08/962 від 18.05.2018) повідомило, що дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» отриманого у 2017 році складає **[інформація з обмеженим доступом]** гривень.
- (98) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» не надало інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «Ваговий завод «Точмаш» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік.
- (1) Враховуючи зазначене та керуючись статтями 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктами 5, 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Ваговий завод «Точмаш» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40516443) та Товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31327342) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів № UA-2016-11-22-000392-а, проведених «ЦТС» Ліски ПАТ «Укрзалізниця» за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».

2. За вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резулятивної частини цього рішення, накласти штраф на:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Ваговий завод «Точмаш» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40516443) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31327342) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Визнати, що Товариство з обмеженою відповідальністю «Ваговий завод «Точмаш» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40516443) та Товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31327342) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів № UA-2017-04-28-002303-b, проведених Державним підприємством «Морський торговельний порт «Чорноморськ» за допомогою системи електронних закупівель «Prozorro».

4. За вчинене порушення, зазначене у пункті 3 резулятивної частини цього рішення, накласти штраф на:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Ваговий завод «Точмаш» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40516443) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробничий центр «Тензометричних вимірів» (ідентифікаційний код юридичної особи – 31327342) у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Голова колегії

Д.В. Корчак