



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

м.Одеса

№ 08-р/к

11.09.2018

Справа № 08-03/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами збирання та аналізу та доказів у справі № 08-03/2018 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа) Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

Вчинення Чорноморською міською радою Одеської області (колишня- Іллічівська міська рада Одеської області) дій, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ

Відповідачем у справі є Чорноморська міська рада Одеської області (згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відсутній варіант скороченого найменування) - (пр-т Миру,33 м.Чорноморськ, Одеська область, 68003, ідентифікаційний код юридичної особи -25932851).

Постановою Верховної ради України від 04.02.2016 № 984-VIII «Про перейменування окремих населених пунктів та районів» у Одеській області місто Іллічівськ перейменовано на місто Чорноморськ.

Чорноморська міська рада Одеської області є органом місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

В своїй діяльності Чорноморська міська рада Одеської області керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», та іншими законодавчими актами.

Статтею 19 Конституції України передбачається, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі –Відділення) проведено дослідження щодо наявності/відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції стосовно прийняття Чорноморською (Іллічівською) міською радою Одеської області рішень, якими запроваджено та продовжено дію мораторію на видачу Управлінням архітектури та містобудування міської ради нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської (Іллічівської) міської ради.

Відділенням була отримана відповідна інформація від Виконавчого комітету Чорноморської міської ради (вх. № 05-01/215 від 08.02.2018; № 05-01/492 від 12.03.2018 та № 05-03/1216 від 02.07.2018) та копії документів.

За результатами аналізу отриманої інформації та документів розпорядженням адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.04.2018 № 08-рп/к розпочато розгляд справи № 08-03/2018 за ознаками вчинення Чорноморською міською радою Одеської області дій, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», які можуть призвести до обмеження конкуренції.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

Іллічівська міська рада Одеської області прийняла рішення від 21.06.2012 № 204-VI «Про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради», згідно з пунктом 6 якого вирішено запровадити до 01.01.2013 р. мораторій на видачу Управлінням архітектури та містобудування Іллічівської міської ради (далі – Управління архітектури) нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради.

Також Іллічівська міська рада прийняла рішення:

- від 25.12.2013 № 435-VI «Про продовження дії мораторію на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради», згідно з пунктом 1 якого, за підсумками проведеної Управлінням архітектури та містобудування Іллічівської міської ради роботи по відстеженню результатів розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в 2013 році на території Іллічівської міської ради, продовжено дію мораторію на видачу Управлінням архітектури нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради до 01.01.2015 року;

- від 26.12.2014 № 568-VI «Про продовження дії мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради», згідно з пунктом 1 якого, за підсумками проведеної Управлінням архітектури та містобудування Іллічівської міської ради роботи по відстеженню в 2014 році результатів розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради, продовжено дію мораторію на видачу Управлінням архітектури нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради до 01.01.2016 року.

Чорноморська міська рада Одеської області прийняла рішення:

- від 12.03.2016 № 59-VII «Про продовження дії мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території

Чорноморської міської ради», згідно з пунктом 1 якого, за підсумками проведеної Управлінням архітектури та містобудування Чорноморської міської ради роботи по відстеженню в 2015 році результатів розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради, продовжено дію мораторію на видачу Управлінням архітектури нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради до 01.01.2017 року;

- від 27.01.2017 № 200-VII «Про продовження дії мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради», згідно з пунктом 1 якого, за підсумками проведеної Управлінням архітектури та містобудування Чорноморської міської ради роботи по відстеженню в 2016 році результатів розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради, продовжено дію мораторію на видачу Управлінням архітектури нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради до 01.01.2018 року.

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно - господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Слід зазначити, що вищезазначені проекти рішень Іллічівської міської ради від 21.06.2012 № 204-VI, від 25.12.2013 № 435-VI, від 26.12.2014 № 568-VI та Чорноморської міської ради від 12.03.2016 № 59-VII, від 27.01.2017 № 200-VII не погоджувалися с Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Відділенням на адресу Чорноморської міської ради були направлені відповідні вимоги щодо підстав прийняття Іллічівською (Чорноморською) міською радою вищезазначених рішень; надання нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території ради в період дії мораторію; чи подовжувався термін дії мораторію на видачу нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд на 2018 рік тощо (вимоги від 17.01.2018 №03-07/121; від 13.02.2018 № 03-07/284 та від 10.04.2018 № 03-07/654).

Виконавчий комітет Чорноморської міської ради Одеської області повідомив Відділення, що підставою для прийняття рішення щодо запровадження мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд на території Чорноморської міської ради Одеської області було «виконання частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності, Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011р. № 244, рекомендації постійної депутатської комісії з питань будівництва, регулювання земельних відносин, охорони навколишнього середовища та благоустрою

(протокол від 09.04.2012 року № 35) та керуючись статтями 26,59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (лист від 08.02.2018 № 1-011-182).

Також виконавчий комітет Чорноморської міської ради зазначив, що «...первопричиною для запровадження з 01.01.2013 року пунктом 6 рішення Чорноморської міської ради Одеської області від 21.06.2012 року № 204-VI мораторію на видачу нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території ради було врегулювання хаотичності розміщення стаціонарних тимчасових споруд на території ради.»

У протокол засідання постійної комісії з питань будівництва, регулювання земельних відносин, охорони навколишнього середовища та благоустрою від 09.04.2012 року № 35 внесений порядок денний - Про затвердження порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради та запротоколювано наступне рішення: *«Рекомендувати Іллічівській міській раді затвердити порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради враховуючи наступні доповнення та зміни:*

...Рекомендації комісії обов'язково враховуються при прийнятті остаточного рішення»...

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

Провадження на території населених пунктів підприємницької діяльності у тимчасових спорудах передбачено Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Відповідно до частини другої статті 28 цього Закону тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Частиною четвертою цієї ж статті визначено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - Порядок № 244), затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» накази міністерства, видані в межах його повноважень, є обов'язковими для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами.

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядком № 244 не передбачено встановлення мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Відповідно до Порядку № 244 **підставою для розміщення тимчасової споруди (далі –ТС) є паспорт прив'язки ТС.**

Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС , до якої додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток 1 Порядку № 244);
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1 Порядку № 244);
- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.

При оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та Порядком № 244 (п.2.13.).

Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:

- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку № 244;
- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку № 244.

Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

У разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки або на новий строк.

Встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки.

Для паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:

- недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;
- не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки;
- надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 Порядку № 244, під час підготовки паспорта прив'язки ТС.

У разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС, така ТС підлягає демонтажу.

6. АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Чорноморська (Іллічівська) міська рада своїми діями у вигляді прийняття рішень від 21.06.2012 № 204-VI «Про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради» запровадила до 01.01.2013 року мораторій на видачу Управлінням архітектури нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради, та рішеннями від 25.12.2013 № 435-VI «Про продовження дії мораторію на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради»,

- від 26.12.2014 № 568-VI «Про продовження дії мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради»,

- від 12.03.2016 № 59-VII «Про продовження дії мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради»,

- від 27.01.2017 № 200-VII «Про продовження дії мораторію на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської міської ради»,

продовжувала дії мораторію відповідно до 01.01.2015, 01.01.2016, 01.01.2017 та 01.01.2018.

За інформацією виконавчого комітету Чорноморської міської ради (лист від 21.05.2018 №1-011-1033) дія мораторію на видачу нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території ради на 2018 рік не продовжена.

Таким чином, Чорноморська (Іллічівська) міська рада, запровадивши до 01.01.2013 своїм рішенням від 21.06.2012 № 204-VI мораторій на видачу Управлінням архітектури та містобудування нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та прийнявши рішення від 25.12.2013 № 435-VI, від 26.12.2014 № 568-VI, від 12.03.2016 № 59-VII та від 27.01.2017 № 200-VII, якими продовжила дію цього мораторію на території Чорноморської (Іллічівської) міської ради до 01.01.2018 створила умови, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Чорноморської (Іллічівської) міської ради.

Крім того, під час дослідження Відділення з'ясувало, що Чорноморська міська рада приймала рішення щодо погодження окремим суб'єктам господарювання розміщення, у вигляді виключення, стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Так, наприклад, рішенням Чорноморської міської ради Одеської області від 10.07.2015 № 651-VI погоджено КП-фірмі «Радуга» розміщення, у вигляді виключення, стаціонарної тимчасової споруди – пункту для прийому вторинної сировини за адресою: вул.1Травня,3;

рішенням Чорноморської міської ради Одеської області від 16.06.2017 № 242-VII погоджено ФОП Швецю Івану Васильовичу розміщення, у вигляді виключення, стаціонарної тимчасової споруди – торговельного кіоску для реалізації меду та бджолоїної продукції площею 8 кв.м. за адресою: м.Чорноморськ, проспект Миру, 27;

рішенням Чорноморської міської ради Одеської області від 22.09.2017 № 267-VII погоджено ТОВ фірма «ЛІМАН» розміщення двох стаціонарних тимчасових споруд для обладнання автостанції за адресою: м.Чорноморськ, вул.Парусна, 12.

Управлінням архітектури та містобудування Чорноморської (Іллічівської) міської ради за період 2013-2017 років було видано 20 нових паспортів прив'язки стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території ради: у 2013 році – 2 од., у 2014 – 8 од., у 2015 – 3 од., у 2016 – 7 од. За цей же період було надано 11 відмов у видачі нових паспортів прив'язки: у 2014, 2015 та 2016 роках по 3 відмови відповідно, у 2017 – 2 відмови (лист від 21.05.2018 №1-011-1033).

Таким чином, окремі суб'єкти господарювання, у вигляді виключення, ставилися у привілейоване становище стосовно інших суб'єктів господарювання, що здійснюють або мають намір здійснювати господарську діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, що може призвести до обмеження конкуренції.

Згідно зі статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція;

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із

суб'єктами господарювання, суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю забороняється.

Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

Отже, дії Чорноморської (Іллічівської) міської ради Одеської області, які полягають у прийнятті рішення від 21.06.2012 № 204-VI, яким запроваджений до 01.01.2013 мораторій на видачу Управлінням архітектури та містобудування нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради, та прийнятті рішень від 25.12.2013 № 435-VI, від 26.12.2014 № 568-VI, від 12.03.2016 № 59-VII та від 27.01.2017 № 200-VII, якими продовжено дію вказаного мораторію на території Чорноморської (Іллічівської) міської ради, при цьому окремими рішеннями міської ради деяким суб'єктам господарювання погоджувалось розміщення, у вигляді виключення, стаціонарних тимчасових споруд на підставі яких надавались паспорти прив'язки, чим ставили їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, а саме надання окремим суб'єктам господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції.

На адресу Відповідача 07.08.2018 року були направлені попередні висновки за результатами розгляду справи № 08-03/2018 за № 04-ПВ.

Листом від 20.08.2018 № 1-011-1947 виконавчий комітет Чорноморської міської ради Одеської області зазначив, що «...зауваження, викладені у попередніх висновках адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі-попередні висновки), уважно розглянуті та взяті до уваги...».

Виконком Чорноморської міської ради вважає, що рішення Чорноморської міської ради від 21.06.2012 № 204-VI та рішення про його продовження втратили чинність до прийняття розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду

справи № 08-03/2018, тому об'єкта дослідження та предмета даної справи не існує ні юридично ні практично.

Крім того, ствердження у попередніх висновках, що рішення Чорноморської міської ради № 204-VI та рішення, якими його було продовжено створили умови, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території ради є необґрунтованим.

Виконком Чорноморської міської ради наголошує, що рішенням № 204-VI та рішеннями, якими його було продовжено, не було порушено прав жодного суб'єкта господарювання, не завдано жодних збитків ні суспільству ні окремим особам, що, як наслідок, не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції.

Зазначені зауваження не можуть бути прийняті до уваги з огляду на наступне.

- що стосується не існування об'єкта дослідження та предмета справи № 08-03/2018 ні юридично ні практично, оскільки рішення Чорноморської міської ради від 21.06.2012 № 204-VI та рішення про його продовження втратили чинність до прийняття розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи:

відповідно до абзацу другого частини першої статті 42 Закону України «Про захист економічної конкуренції» строк давності притягнення до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції становить п'ять років з дня вчинення порушення, а в разі триваючого порушення – з дня закінчення вчинення порушення;

- що стосується наголошення, що рішенням № 204-VI та рішеннями, якими його було продовжено, не було порушено прав жодного суб'єкта господарювання, не завдано жодних збитків ні суспільству ні окремим особам, що, як наслідок, не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції:

виконавчий комітет Чорноморської міської ради листом від 21.05.2018 №1-011-1033 надав інформацію, що Управлінням архітектури та містобудування Чорноморської (Іллічівської) міської ради за період 2013-2017 років було видано 20 нових паспортів прив'язки стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території ради: у 2013 році – 2 од., у 2014 – 8 од., у 2015 – 3 од., у 2016 – 7 од. За цей же період було надано 11 відмов у видачі нових паспортів прив'язки: у 2014, 2015 та 2016 роках по 3 відмови відповідно, у 2017 – 2 відмови.

Таким чином, при запровадженому, рішенням Чорноморської міської ради від 21.06.2012 № 204-VI та рішеннями про його продовження, мораторію на видачу Управлінням архітектури та містобудування нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Чорноморської (Іллічівської) міської ради деяким суб'єктам господарювання окремими рішеннями міської ради погоджувалось розміщення, у вигляді виключення, стаціонарних тимчасових споруд на підставі яких надавались паспорти прив'язки, чим ставили цих суб'єктів у привілейоване становище стосовно конкурентів на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції» пункту 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, дії Чорноморської міської ради Одеської області (ідентифікаційний код юридичної особи – 25932851), які полягають у прийнятті рішення від 21.06.2012 № 204-VI, яким запроваджений до 01.01.2013 мораторій на видачу Управлінням архітектури та містобудування нових паспортів прив'язки на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Іллічівської міської ради, та прийнятті рішень від 25.12.2013 № 435-VI, від 26.12.2014 № 568-VI, від 12.03.2016 № 59-VII та від 27.01.2017 № 200-VII, якими продовжено дію вказаного мораторію на території Чорноморської (Іллічівської) міської ради, при цьому окремими рішеннями міської ради деяким суб'єктам господарювання погоджувалось розміщення, у вигляді виключення, стаціонарних тимчасових споруд на підставі яких надавались паспорти прив'язки, чим ставили їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, а саме надання окремим суб'єктам господарювання інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

В.В.Масін