



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

05.07.2016

м. Одеса

№45-р/к

Справа № 202-02/2014

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 202-02/2014 про порушення ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» (с.Коблево Березанського району Миколаївської обл.), ТОВ «Сучасні фрикційні системи» (м.Херсон) законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів),

ВСТАНОВИЛА:

Справа №202-02/2014 була розпочата на підставі розпорядження адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.10.2014 №213-рп/к.

Під час позапланової перевірки Державного підприємства «Одеська залізниця» (надалі – ДП «Одеська залізниця», Замовник) проведеної на підставі наказу Голови Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.06.2014 №15, Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Територіальне відділення) були отримані матеріали конкурсних торгів при проведенні у 2013 році процедури закупівлі: «30.20.4 – частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом (колодки гальмівні)».

Під час проведеного дослідження матеріалів конкурсних торгів було встановлено наступне.

В інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 07.10.2013 №79 (822) Замовником було опубліковано оголошення №177224 про проведення відкритих торгів по закупівлі «30.20.4 – частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом (колодки гальмівні)».

Відповідно до документації конкурсних торгів Замовника кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів учасниками – 6 листопада 2013 року до 10 годині 00 хвилин; строк поставки товару: до 31.12.2013.

Відповідно до реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів Замовника, пропозиції конкурсних торгів надали наступні суб'єкти господарювання:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «Енергетичне машинобудівництво» (далі - ТОВ ТД «Енергетичне машинобудівництво»);
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Сучасні фрикційні системи» (далі – ТОВ «СФС»).

Відповідно до Протоколу №914 від 12.11.2013 оцінки пропозицій конкурсних торгів п.8 суб'єкти господарювання за методикою оцінки – ціна, отримали таку кількість балів, а саме:

Найменування суб'єктів господарювання	Запропонована вартість (грн.)	Кількість балів
ТОВ ТД «Енергетичне машинобудівництво»	2 043 504,00	98
ТОВ «СФС»	2 011 041,60	100

Таким чином, переможцем відкритих торгів на закупівлю колодок гальмівних було визнано ТОВ «СФС», з якими Замовник уклав договір № НХ-13-1668-НЮ від 29.11.2013 на виконання послуг до 31.12.2013 на загальну суму 2 011 041,60 грн.

В результаті проведеного аналізу встановлено, що дії учасників торгів ТОВ «СФС» та ТОВ ТД «Енергетичне машинобудівництво» (надалі – Учасники) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів. Зазначене підтверджується наступним.

ТОВ «СФС» згідно з наданою випискою з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців серії АГ №318847 виданої 03.09.2013 зареєстровано 15.04.2008 номер запису 1 069 102 0000 023340. Місцезнаходження юридичної особи: 73000, Херсонська область, місто Херсон, Суворовський район, вул. Радянська, будинок 12/14 (на момент проведення конкурсних торгів місцезнаходження зазначеної юридичної особи: 04053, м. Київ, провулок Киянівський, буд. 7-А). Код ЄДРПОУ – 35847801.

Відповідно до довідки з ЄДРПОУ серія АБ №694107 види діяльності за КВЕД Учасника є: 46.69 Оптова торгівля іншими машинами й устаткуванням; 46.74 Оптова торгівля залізними виробами, водопровідними і опалювальним устаткуванням і приладдям до нього та 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля.

Метою діяльності Товариства, відповідно до п. 2.1. Статуту є організація та здійснення довгострокової, стабільної, прибуткової, підприємницької діяльності на користь Учасників.

Відповідно до п. 2.2. Статуту видами діяльності є: роздрібна та оптова торгівля паливо - мастильними матеріалами та нафтопродуктами; торгівля нерухомістю, оренда нерухомістю та інші операції з нерухомістю тощо.

ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» згідно з наданою випискою з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців серії АГ №318805 виданої 30.10.2013, зареєстровано 02.04.2004 номер запису 1 070 120 0000 006778. Місцезнаходження юридичної особи: 57453, Миколаївська область, Березанський район, село Коблеве, проспект Курортний, будинок 12 (на момент проведення конкурсних торгів місцезнаходження зазначеної юридичної особи: 01030, м. Київ, вулиця Пирогова, буд. 2/37). Код ЄДРПОУ – 32852583.

Відповідно до довідки з ЄДРПОУ серія АБ №693829 види діяльності за КВЕД Учасника є: 46.69 Оптова торгівля іншими машинами й устаткуванням; 46.74 Оптова торгівля залізними виробами, водопровідними і опалювальним устаткуванням і приладдям до нього та 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля.

Метою діяльності Товариства, відповідно до п. 2.1. Статуту є організація та здійснення довгострокової, стабільної, прибуткової, підприємницької діяльності на користь Учасників.

Відповідно до п. 2.2. Статуту видами діяльності є: роздрібна та оптова торгівля паливо - мастильними матеріалами та нафтопродуктами; торгівля нерухомістю, оренда нерухомістю та інші операції з нерухомістю тощо.

Таким чином, ТОВ «СФС» та ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Пропозиції конкурсних торгів Учасників ТОВ «СФС» та ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» повинні відрізнятися одна від іншої, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо один від іншого, без обміну інформації, оскільки мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій конкурсних торгів.

У той же час, документи, які були подані ТОВ «СФС» та ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» у складі пропозицій конкурсних торгів під час участі у зазначених торгах, мають нехарактерну для такого випадку схожість у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті.

Проаналізувавши пропозиції конкурсних торгів, що були надані Учасниками, були встановлені наступні схожості в документах, які не можуть бути випадковими:

1. На фірмових бланках ТОВ «СФС» для здійснення зв'язку з юридичною особою, зазначає телефонний номер **(067) 480-07-45**.

За інформацією, наданою Центром обслуговування клієнтів «Київстар» листом від 15.09.2014 №15473/03 (вх. №08-02/3349 від 22.09.2014) послугу «факс на e-mail» за телефонним номером **(067) 480-07-45** у період з 15.07.2013 по 19.06.2014 (тобто на момент проведення торгів) отримувало ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» відповідно (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

2. У пропозиції конкурсних торгів ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» для здійснення зв'язку з юридичною особою, зазначає телефонний номер **(067)549-31-70**.

За інформацією, наданою Центром обслуговування клієнтів «Київстар» телефонний номер **(067)549-31-70** використовувався на договірних засадах наступними абонентами:

з 11.04.2013 та на період проведення конкурсних торгів - ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво»;

з 23.07.2012 по 11.04.2013 - (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

Угода про надання послуг рухомого (мобільного) зв'язку № 5381188 від 23.07.2012 укладена з абонентом, в особі (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ), який на момент проведення конкурсних торгів виконував обов'язки директора ТОВ «СФС» за сумісництвом, що підтверджується наказами № 2-к від 18.09.2012 та № 1-к від 01.06.2013.

3. Документацією конкурсних торгів Замовника передбачено надання учасниками забезпечення пропозицій конкурсних торгів, яке має бути перераховане на депозитний рахунок Замовника. Обидва Учасника надають Платіжні доручення однакового змісту:

- платіжні доручення зареєстровані від однієї дати: «04 листопада 2013р.»;
- однаково прописано строку Отримувач, а саме: «Одеська залізниця служба МТП»;
- рядок «Призначення платежу» однаково зазначено: зазначили «... на закупівлю колодки гальмівної ...» (однина), хоча Замовником у документації предмет закупівлі приписано «колодок гальмівних» (множина);
- сплата тендерного забезпечення була здійснена в один день, а саме 04.11.2013 року, в одному банку ПАТ «Альфа-Банк» та одержана банком по системі IFOBS від однієї дати з незначною різницею у часі, а саме:

- ✓ ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» - 04.11.2013 о 11:01;
- ✓ ТОВ «СФС» - 04.11.2013 о 11:13.

4. Учасниками відповідно до вимог Замовника надали у складі конкурсних торгів довідки з обслуговуючої банківської установи про відкриття рахунків та про відсутність (наявність) заборгованості за кредитами (далі – Довідки). Відповідно до наявних Довідок Учасники обслуговуються в одному банку – ПАТ «Альфа-Банк», а довідки Учасникам видані від однієї дати та за послідовними вихідними номерами:

Учасники	ТОВ «СФС»	ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво»
Довідка про відкриття поточних рахунків	№ 83377-28.1- 161343 від 16.10.2013	№ 83359-28.1- 161342 від 16.10.2013
Довідка про відсутність (наявність) заборгованості	№ 83105 -19- 161175 від 15.10.2013	№ 83106 -19- 161176 від 15.10.2013

За інформацією, наданою ПАТ «Альфа-Банк» листом №99645-11-178846 від 03.11.2014 (вх. № 08-02/3818 від 10.11.2014) встановлено, що запити для отримання вищезазначених Довідок, Учасники надсилали повідомленнями по системі «IFOBS» в один день за послідовними вихідними номерами:

- ТОВ «СФС» - від 14.10.2013 № 67618;
- ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» - від 14.10.2013 № 67619.

Запити на отримання Довідок надійшли до Банку в один день за наступними вхідними номерами:

- ТОВ «СФС» - від 15.10.2013 № 86494-28.1;
- ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» - від 15.07.2013 № 86496-28.1.

За умови відсутності у Банку зразка (шаблону) повідомлень (заяв) на отримання Довідок, текст повідомлень Учасників є ідентичним та викладений російською мовою. Зазначене не може пояснюватись випадковим збігом.

ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» у повідомленнях припустились однакових пунктуаційних помилок: двічі відсутній недрукований знак «пробіл» після «двокрапки» та після «крапки з комою».

Крім того, Учасники зазначили «для участія в тендері» (мова оригіналу), але на момент подачі пропозиції конкурсних торгів, діяв Закон України «Про здійснення державних закупівель» від 01.06.2010 р. № 2289-VI, в загальних положеннях якого (Розділ I) термін «тендерна пропозиція» відсутній, а вживається термін – «пропозиція конкурсних торгів».

Довідки Учасників забирались однією фізичною особою (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) та в один день «17.10.2013р.», про що є відмітка на копіях отриманих Довідок.

Територіальним відділенням було направлено вимогу №02-03/0371 від 08.02.2016 до Управління пенсійного фонду в Шевченківському районі м. Києві (далі – Управління пенсійного фонду) щодо надання інформації та копії документів. Відповідно до отриманої інформації від Управління пенсійного фонду № 3055/07 від 26.07.2016 (вх. № 08-02/0700 від 09.03.2016) (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) працював в ТОВ «Індастріал-Інвест» у період з 01.01.2013 по 22.04.2014. Інформації щодо роботи громадянина (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) в ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» в Управлінні пенсійного фонду відсутня. Відтак, між Учасниками здійснювався обмін документами під час підготовки до участі у торгах.

ПАТ «Альфа-Банк» листом №56036-11-188711 від 26.06.2015 (вх. №08-02/2160 від 06.07.2015) надано переліки комп'ютерів із зазначенням IP адрес з яких надходило повідомлення по системі «ІFOBS» Учасників для отримання зазначених довідок, які мають наступний вигляд:

За результатами аналізу наданої ПАТ «Альфа-Банк» інформації щодо переліків комп'ютерів ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» з зазначенням IP адрес, встановлено, що майже всі комп'ютери та IP адреси ТОВ «СФС» співпадають з комп'ютерами та IP адресами ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво».

Наприклад, комп'ютер ТОВ «СФС» (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) повністю співпадає з комп'ютером ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ)

Викладені факти свідчать, що дані документи заповнювалися на одних комп'ютерах для обох Учасників.

Крім того, ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» у своїй господарській діяльності використовують одні й ті самі комп'ютери, що дає можливість використовувати інформацію, яка на них зберігається, обома Учасниками.

Зазначене свідчить про обмін інформацією, зокрема, під час підготовки та участі ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» у відкритих торгах.

5. ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» у складі своєї пропозиції конкурсних торгів надали довідки з державної податкової інспекції у Шевченківському районі головного управління Міндоходів у м. Києві (далі – ДПІ у Шевченківському районі) про відсутність заборгованості по обов'язковим платежам до бюджету від однієї дати та за наступними номерами:

- Довідка ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» №14649/10/26-59-11-01-20 від 01 листопада 2013 року;
- Довідка ТОВ «СФС» №14655/10/26-59-11-01-20 від 01 листопада 2013 року.

6. ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» у складі своєї пропозиції конкурсних торгів надали інформаційні довідки з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство (далі – інформаційні довідки) сформовані Головним Управління юстиції у м. Києві з різницею у 8 хвилин та видані від однієї дати та за наступними номерами:

- Інформаційна довідка ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» сформована 16.10.2013 о 11:50 на бланку 0377981, вих.№35265/10-38 від 16.10.2013;
- Інформаційна довідка ТОВ «СФС» сформована 16.10.2013 о 11:42 на бланку 0377978, вих.№35260/10-38 від 16.10.2013.

Запити обох Учасників на отримання інформаційних довідок з Єдиного реєстру підприємств датовані однією вихідною датою «03.10.2013р.».

7. Витяги з реєстру, що містять в собі відомості про те, що керівника учасника та службову (посадову) особу, яку уповноважено представляти його інтереси до кримінальної відповідальності не притягується, засудженим (за кримінальними справами) не значиться та в розшуку не перебуває, видані Департаментом інформаційно-аналітичного забезпечення Міністерства внутрішніх справ України представникам Учасників за послідовними номерами, а саме:

- (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) (директор ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво») витяг з реєстру №1906-08082013/00999;
- (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) (директор ТОВ «СФС») витяг з реєстру №1907-08082013/00999.

8. ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» та ТОВ «СФС» у складі своїх пропозицій конкурсних торгів надана низка копій документів, що засвідчені з оригіналами документів приватним нотаріусом Київського міського нотаріального округу (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво»:

- витяг з реєстру № 1906-08082013/00999 департаменту інформаційно-аналітичного забезпечення МВС України, зареєстрований в реєстрі 15.08.2013 за № 1690.

ТОВ «СФС»:

- витяг з реєстру №1907-08082013/00999 департаменту інформаційно-аналітичного забезпечення МВС України, зареєстрований в реєстрі 14.08.2013 за № 1686;
- інформаційна довідка ГУ юстиції у м. Києві, зареєстрована в реєстрі 05.11.2013 за № 570;
- Статут (нова редакція) 2013р., зареєстрований в реєстрі 25.07.2013 за № 1542.

Враховуючи кількість приватних нотаріусів в м. Києві та Київській області за даними Міністерства юстиції України ((ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ), засвідчення копій документів одним нотаріусом - (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) не може бути випадковістю та свідчить про узгодженість дій Учасниками під час підготовки пропозицій конкурсних торгів.

Водночас, за інформацією наданою ДПІ у Шевченківському районі ГУ ДФС у м. Києві листом від 05.04.2016 №10077/1026-59-08-0325, (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) перебуває у трудових відносинах з ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво», про що свідчать податкові розрахунки за формою №1ДФ.

9. Учасники для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям надали у складі своїх пропозицій конкурсних торгів Фінансові звіти суб'єктів малого підприємництва, які мають наступний вигляд:

Таким чином, надані у складі конкурсних торгів Фінансові звіти суб'єктів господарювання заповнювались з однаковими особливостями. Так, у графі «одиниці виміру» однаково виділено «жирним» шрифтом «**тис. грн**», у графі «територія» однаково прописано «М. КИЇВ» (всі літери великі), у графі «адреса, телефон» однаково зазначили «м. КИЇВ, М.КИЇВ обл.» та жоден Учасник не зазначив номер телефону. Викладені факти можуть свідчити, що даний документ заповнювався однією фізичною особою, або з обміном інформації.

10. В реєстрах пропозицій конкурсних торгів обох Учасників є спільні особливості оформлення:

- однакова назва реєстру: «РЕЄСТР ОРИГІНАЛ»;
- назву реєстру однаково виділено «жирним» шрифтом;
- реєстри надруковані на фірмових бланках;

11. Учасник для підтвердження того, що він здійснює господарську діяльність повинен подати у складі пропозиції конкурсних торгів звіт про фінансові результати за останній звітний рік та за останній звітний період поточного року. Обома Учасниками надано «Лист про надання звіту про рух грошових коштів». Зазначений лист у обох Учасників має однакову назву та схожі частини тексту, а саме:

ТОВ «СФС»	ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво»
<p>Повідомляємо Вам, що ТОВ «Сучасні фрікційні системи» є малим підприємством, відповідно до вимог встановлених ч.7 ст. 63 ГК України, а саме підприємства залежно від кількості працюючих та обсягу валового доходу від реалізації продукції за рік можуть бути внесені до малих підприємств, середніх або великих підприємств.</p> <p>В зв'язку з цим ТОВ «Сучасні фрікційні системи» не подає Звіт про рух грошових коштів за формою №3-ДС, оскільки згідно ч.3 ст.11 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» для суб'єктів малого представництва і представництв іноземних суб'єктів господарської діяльності національними положеннями (стандартам) встановлюється скорочена за показниками фінансова звітність у складі балансу і звіту про фінансові результати.</p>	<p>Стосовно надання на Вашу адресу Звіту про рух грошових коштів за формою №3-дс повідомляємо, що ТОВ «Торговий дім «Енергетичне машинобудівництво» є малим підприємством, відповідно до вимог встановлених ч.7 ст. 63 ГК України, а саме підприємства залежно від кількості працюючих та обсягу валового доходу від реалізації продукції за рік можуть бути внесені до малих підприємств, середніх або великих підприємств.</p> <p>В зв'язку з цим ТОВ «Торговий дім «Енергетичне машинобудівництво» не подає вищезазначену звітність, оскільки згідно ч.3 ст.11 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» для суб'єктів малого представництва і представництв іноземних суб'єктів господарської діяльності національними положеннями (стандартам) встановлюється скорочена за показниками фінансова звітність у складі балансу і звіту про фінансові результати.</p>

Проаналізувавши листи, які були надані Учасниками можна зробити припущення, що дані документи готувались однією особою (або з обміном інформації), замінивши лише деякі слова на початку першого та другого абзаців.

12. Учасники у своїх пропозиціях надали одні і ті ж копії сертифікатів відповідності, видані Державною системою Сертифікації УкрСЕПРО Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики Приватному акціонерному товариству «Ніжинський дослідно-механічний завод» (код ЄДРПОУ 35505991), а саме:

- копії сертифікату зареєстрованого в реєстрі за № UA 1.098.00147768-12;
- копії сертифікату зареєстрованого в реєстрі за № UA 1.098.00147769-12.

Зазначені обставини, зокрема виявлені схожості та спільні помилки в оформленні пропозицій конкурсних торгів Учасників, використання однакових телефонних номерів, пов'язані особи, засвідчення копій документів у одного нотаріуса, отримання довідок однією фізичною особою, підготовка документів на одних комп'ютерах не могли виникнути випадково за умови дійсного змагання та якщо кожен з суб'єктів господарювання самостійно готував свою пропозицію під час участі у процедурі закупівлі, свідчать, що між ТОВ «СФС» та ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» відбувався обмін інформацією.

Таким чином, аналіз наявних матеріалів, які було надано ТОВ «Сучасні фрікційні системи» та ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» до Замовника при проведенні

процедури закупівлі по предмету «30.20.4 – частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом (колодки гальмівні)» свідчить про те, що Учасники погодили свою поведінку під час проведення процедури відкритих торгів.

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти врегульовано Законом України «Про здійснення державних закупівель», яким зокрема користувався Замовник.

Метою вказаного Закону є створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, розвиток добросовісної конкуренції, забезпечення раціонального та ефективного використання державних коштів.

Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі Замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між Учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право Замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний Замовником найбільший ефективний для нього результат.

Таким чином, дії ТОВ «Сучасні фрікційні системи» та ТОВ «ГД «Енергетичне машинобудівництво», а саме здійснення ними погодженої поведінки при проведенні ДП «Одеська залізниця» у 2013 процедури закупівлі «30.20.4 – частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом (колодки гальмівні)» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

Відповідно до ст. 5 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка суб'єктів господарювання. Особи, які чинять, або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Узгоджені дії, які призвели чи могли призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції на ринку, є **антиконкурентними узгодженими діями**, згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, встановленими у справі № 202-02/2014 обставинами у їх сукупності доведено наявність антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та проведення процедури державної закупівлі.

Листами від 03.03.16 № 02-03/0714, № 02-03/0713 попередні висновки від 03.03.2016 №19-ПВ у справі № 202-02/2014 були надіслані ТОВ «Сучасні фрікційні системи» та ТОВ «ГД «Енергетичне машинобудівництво» відповідно.

Лист від 03.03.2016 № 02-03/0714 з повідомлення про вручення поштового відправлення №6510703293310 ТОВ «Сучасні фрікційні системи» повернувся до територіального відділення з позначкою «не знаходиться за адресом».

Лист від 03.03.2016 № 02-03/0713 з повідомлення про вручення поштового відправлення №6510703294839 ТОВ «ГД «Енергетичне машинобудівництво» повернувся до територіального відділення з позначкою «за закінченням встановленого терміну зберігання».

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), інформація про попередні висновки від 03.03.2016 №19-ПВ у справі № 202-02/2014 була розміщена на офіційному сайті Антимонопольного комітету України www.amc.gov.ua.

На зазначені попередні висновки ТОВ «Сучасні фрікційні системи» та ТОВ «ГД «Енергетичне машинобудівництво» не надали Територіальному відділенню своїх міркувань, пропозиції або заперечень.

ТОВ «Сучасні фрікційні системи», ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» не надали відповіді на вимоги від 02.03.2016 № 02-03/0681, № 02-03/0679 в яких запитувалась інформація щодо розміру доходу (виручки) від реалізації (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.

Листом від 15.03.2016 № 4048/09/21-03-12-03 (вх.№ 11-02/0933 від 22.03.2016) Державна податкова інспекція ГУ ДФС у Херсонській області повідомила, що ТОВ «Сучасні фрікційні системи» не подало податкову декларацію з податку на прибуток та фінансову звітність за 2015 рік.

Листом від 28.03.2016 № 83/8/15-011 (вх.№ 08-02/1007 від 28.03.2016) Очаківська об'єднана Державна податкова інспекція ГУ ДФС у Миколаївській області повідомила, що ТОВ «ТД «Енергетичне машинобудівництво» не подало податкову декларацію з податку на прибуток за 2015 рік.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” якщо доходу (виручки) немає або відповідає на вимогу органів Антимонопольного комітету України не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 вересня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), зі змінами, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Товариством з обмеженою відповідальністю «Сучасні фрікційні системи» (код ЄДРПОУ – 35847801) та Товариством з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «Енергетичне машинобудівництво» (код ЄДРПОУ – 32852583) вчинене порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, яке кваліфікується пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів по предмету закупівлі: «30.20.4 – частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом (колодки гальмівні)», що проводились Державним підприємством «Одеська залізниця» у 2013 році.

2. Керуючись частиною 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення накласти на Товариство з обмеженою відповідальністю «Сучасні фрікційні системи» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Керуючись частиною 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення накласти на Товариство з обмеженою відповідальністю «Торговий дім «Енергетичне машинобудівництво» штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня отримання рішення.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу

Голова Колегії

Ю.І. Кравець

Виконавець:

С.О. Вірт

Присутні члени колегії:

Заступник голови-начальник
юридичного відділу

В.В. Масін

Начальник 1 ВДР

М.Ю. Юревська

Начальник 2 ВДР

І.І. Клабукова

Секретар колегії

Н.П. Дротенко