



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.06.2016

м. Одеса

№ 40-р/к

Справа № 28-02/2015

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши матеріали справи №28-02/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Товариства з обмеженою відповідальністю «Інтер Індустрія» (код ЄДРПОУ-35179867) та Науково - виробничого приватного підприємства «Архітектурного-реставраційне бюро» (код ЄДРПОУ-32623852) у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів),

ВСТАНОВИЛА:

Справа №28-02/2015 була розпочата на підставі розпорядження адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.04.2015 №30-рп/к.

З метою здійснення державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції при проведенні процедури державних закупівель Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України було здійснено дослідження матеріалів конкурсних торгів отриманих від Слідчого управління ГУ МВС України в Одеській області листом від 23.12.2014 року №4/15565 (вх. №09-02/4189 від 23.12.2014) щодо проведення Головним управлінням капітального будівництва Одеської обласної державної адміністрації конкурсних торгів по предмету закупівлі: «завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м. Рені, Одеської області».

За результатами аналізу матеріалів, які були отримані від Слідчого управління ГУ МВС України в Одеській області, встановлено наступне.

Відповідно до оголошення № 234129, яке було опубліковано у Віснику державних закупівель №73/5 (675/5) від 19.06.2012 року, оголошення №14955 у міжнародному інформаційному виданні з питань державних закупівель «Announcer of the public purchasing» №27 (101), Замовником проводились конкурсні торги по предмету закупівлі: «завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м. Рені, Одеської області».

З протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 20.07.2012 встановлено, що пропозиції конкурсних торгів були подані наступними суб'єктами господарювання (надалі - Учасники):

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Інтер Індустрія» - 11 571 622,50 грн.;
- Науково-виробниче приватне підприємство «Архітектурно-реставраційне бюро» - 11 176 918,80 грн.

За результатами порівняння критеріїв та оцінки цінових пропозицій учасників, яка відбулася 26.07.2012 о 12 годині пропозицію Науково-виробничого приватного підприємства «Архітектурно-реставраційне бюро» було визнано найбільш економічно вигідною та акцептовано.

Замовником було укладено Договір про закупівлю робіт за державні кошти №31 від 17.08.2012 з Науково-виробничим приватним підприємством «Архітектурно-реставраційне бюро». Ціна Договору становить 11 176 918,80 грн. (одинадцять мільйонів сто сімдесят шість тисяч дев'ясот вісімнадцять гривень вісімдесят копійок) з урахуванням ПДВ.

Аналіз пропозицій конкурсних торгів учасників, свідчить про узгодженість поведінки ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» під час підготовки та участі у процедурі закупівлі «завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м. Рені, Одеської області», що підтверджується наступним.

Товариство з обмеженою відповідальністю «Інтер Індустрія» (далі – ТОВ «Інтер Індустрія», Учасник) відповідно до виписки з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців зареєстровано від 19.06.2007 за № 1 556 102 0000 028300. Місцезнаходження юридичної особи: 65114, м. Одеса, проспект Маршала Жукова, 4-Д, оф.412, код ЄДРПОУ – 35179867.

Види діяльності за КВЕД: 45.21.1 Будівництво будівель; 51.47.9 Оптова торгівля іншими непродовольчими товарами споживчого призначення, не віднесеними до інших групвань; 51.53.2 Оптова торгівля будівельними матеріалами; 74.20.1 Діяльність у сфері інжинірингу; 45.31.0 електромонтажні роботи; 74.87.0 Надання інших комерційних послуг.

Таким чином, ТОВ «Інтер Індустрія» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Науково-виробниче приватне підприємство «Архітектурно-реставраційне бюро» (далі – НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро», Учасник) відповідно до виписки з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців зареєстровано від 29.09.2003 за № 1 556 120 0000 014384. Місцезнаходження юридичної особи: 65121, м. Одеса, проспект Маршала Жукова, 4-Д, оф.413, код ЄДРПОУ – 32623852.

Види діяльності за КВЕД: 74.20.1 Діяльність у сфері інжинірингу; 45.21.1 Будівництво будівель.

Згідно Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 15.04.2016 було проведено державну реєстрацію зміни назви Науково-виробничого приватного підприємства «Архітектурно-реставраційне бюро» на Приватне підприємство «А.Р.Б.».

Таким чином, НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсній процедурі закупівлі є конкурентами і повинні змагатися між собою з метою здобуття переваг завдяки власним досягненням на ринку.

Пропозиції конкурсних торгів обох учасників торгів – ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» повинні відрізнятися одна від іншої, як за зовнішнім оформленням, так і за ціновими параметрами, у разі, якщо учасники торгів готували їх окремо один від іншого, без обміну інформації, оскільки мали б відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до підготовки пропозицій конкурсних торгів.

У той же час, документи, які були подані ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» у складі пропозицій конкурсних торгів під час участі у зазначених торгах, мають нехарактерну для такого випадку схожість у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті, тощо.

1. Для здійснення господарської діяльності учасники використовують приміщення за однією адресою, зокрема на фірмових бланках ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» та у виписках з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців зазначено місцезнаходження юридичних осіб за однією адресою в сусідніх офісних приміщеннях:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - м. Одеса, проспект Маршала Жукова, 4-Д, оф.412;
- НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» - м. Одеса, проспект Маршала Жукова, 4-Д, оф. 412, 413.

2. На фірмових бланках ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» для зв'язку з юридичною особою зазначаються однакові телефонні номери (048) 718-22-30 та (048) 785-39-77.

За інформацією ПрАТ «Фарлеп Інвест» наданою листом №210/01-08/06 від 16.02.2015 (вх.№08-02/486 від 16.02.2015) (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

ТОВ «Інтер Індустрія»

НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро»

3. Для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» у складі пропозиції конкурсних торгів надано форму №2-м «Звіт про фінансові результати» за 2011 рік, підписані одним головним бухгалтером – (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

ТОВ «Інтер Індустрія»

НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро»

Оскільки, фінансові звіти містять інформацію про фінансовий стан підприємств, які виступають конкурентами у відкритих торгах, наведене свідчить про те, що Учасники були обізнані щодо фінансових можливостей та цінових пропозицій один одного.

4. У складі пропозиції конкурсних торгів учасниками надані довідки про відсутність заборгованості за кредитами у ПАТ «АБ «Південний», які сформовані на бланках за послідовними номерами та видані в один день за послідовними вихідними номерами:

- ТОВ «Інтер-Індустрія» - вих.№0-16-22780БТ від 16.07.2012, бланк №011136;
- НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» - вих.№0-16-22781БТ від 16.07.2012, бланк №011137.

Листом від 16.02.2015 №14-7937 (вх.№08-02/494 від 17.02.2015) ПАТ «АБ «Південний» були надані належним чином завірнені копії заяв ТОВ «Інтер-Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» на отримання зазначених довідок.

За умови відсутності у банківській установі зразка заяв на отримання довідок, заяви учасників мають однакове оформлення, ідентичний зміст, який викладений російською мовою та сформовані від однієї дати.

Крім того, у заявах однаково зазначено словосполучення «в тендері», однак на момент проведення процедури конкурсних торгів, діяв Закон України «Про здійснення державних закупівель» від 01.06.2010 № 2289-VI, в загальних положеннях якого (Розділ І) термін «тендер» відсутній, а вживається термін – «торги (конкурсні торги)».

НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

Встановлено, що заяви обох учасників надійшли на адресу ПАТ «АБ «Південний» в один день за послідовними вхідними номерами:

- ТОВ «Інтер-Індустрія» - вх.№5434 від 12.07.2012;
- НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» - вх.№5433 від 12.07.2012.

У зазначених заявах на фірмових бланках ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» для зв'язку з юридичними особами зазначені однакові телефонні номери (048) 718-22-30 та (048) 785-39-77.

За інформацією ПрАТ «Фарлеп Інвест» наданою листом №210/01-08/06 від 16.02.2015 телефонний номер (048) 718-22-30 (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

Слід зазначити, що довідки про відсутність заборгованості за кредитами обох учасників були отримані 17.07.2012 головним бухгалтером - (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ), про що свідчать записи на других примірниках Довідок.

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» ТОВ «Інтер Індустрія»

Отже, встановлений факт свідчить, що (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ). (головний бухгалтер ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро») була безпосередньо задіяна до підготовки пропозицій конкурсних торгів обох учасників для участі у процедурі закупівлі.

5. Довідки щодо відсутності заборгованості з податків і зборів (обов'язкових платежів) видані обом Учасникам ДПІ у Київському районі м. Одеси за наступними номерами та датами:

- ТОВ «Інтер-Індустрія» - №11047/10/19-0026 від 16.07.2012;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - №10893/10/19-0026 від 13.07.2012.

Листом від 13.02.2015 №558/9/15-51-23-01-07 (вх.№ 09-02/505 від 17.02.2015) Державною податковою інспекцією у Київському районі м. Одеси Головного управління Міндоходів в Одеській області були надані копії заяв ТОВ «Інтер-Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» на отримання зазначених довідок.

Встановлено, що заяви обох учасників сформовані 06.07.2012 та надійшли на адресу ДПІ у Київському районі м. Одеси ГУ Міндоходів в Одеській області в один день за наступними вхідними номерами:

- ТОВ «Інтер-Індустрія» - №3472/10 від 06.07.2012;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - №3500/10 від 06.07.2012.

Слід зазначити, що заява ТОВ «Інтер-Індустрія» складена українською мовою, а заява НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» складена російською мовою. Незважаючи на це, обома учасниками предмет закупівлі однаково прописаний українською мовою з використанням «напівжирного» шрифту. В обох випадках відсутня «крапка» в кінці речення: **«Завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м.Рені, Одеської області»**

Слід зазначити, що довідку щодо відсутності заборгованості з податків і зборів (обов'язкових платежів) ТОВ «Інтер Індустрія» отримано інженер-кошторисником (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ), про що свідчить відмітка про отримання та особистий підпис на другому примірнику.

Водночас, згідно штатного розпису працівників НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) працювала інженер-кошторисником у III кварталі 2012р. Таким чином, встановлений факт, свідчить про погоджену поведінку учасників під час підготовки та участі у торгах і обмін інформацією між ними через (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

6. Обома учасниками у складі пропозицій конкурсних торгів були надані інформаційні довідки з Єдиної бази даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство Головного управління юстиції в Одеській області Учасниками за наступними номерами та датами:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - №10-12277 від 17.07.2012;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - №10-12029 від 13.07.2012.

Головним управлінням юстиції у Одеській області листом від 20.02.2015 №5073/10-17 (вх. №09-02/647 від 27.02.2015) були надані копії запитів ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» на отримання зазначених довідок. Запити учасників були складені з нехарактерними однаковими особливостями оформлення та мають однаковий зміст:

- допущена однакова помилка у відмінку прізвища, а саме: прізвище «Вовк М.І» у родовому відмінку «Вовку М.І.»;

- Учасники однаково зазначають назву Запиту – «Запит на отримання довідки з Єдиної бази даних про підприємства щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство», замість «Запит про видачу витягу з Єдиної бази даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство»;

- Запити обох учасників прописано «від руки» схожим почерком;

- обома учасниками слово «підприємства» прописано як «підпр-ва»;
- зазначено «тендері», але на момент проведення процедури конкурсних торгів, діяв Закон України «Про здійснення державних закупівель» від 01.06.2010р. № 2289-VI, в загальних положеннях якого (Розділ I) термін «тендер» відсутній, а вживається термін – «торги (конкурсні торги)»;
- однаково прописано назву Замовника: «УКС облдержадміністрації» замість «Головне управління капітального будівництва Одеської обласної державної адміністрації».

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

7. Довідки Управління інформаційно-аналітичного забезпечення ГУМВС України в Одеській області про те, що представники учасників не значаться засудженими за кримінальними справами та не перебувають в розшуку були видані станом на однакову дату та за послідовними реєстраційними номерами:

- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) – серія МВС №2386740 станом на 10.07.2012;
- ТОВ «Інтер-Індустрія» (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) – серія МВС №2386741 станом на 10.07.2012.

8. У складі своєї пропозиції конкурсних торгів ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» подано Свідоцтво про реєстрацію платника податку на додану вартість на бланках однієї серії, від однієї дати за наступними реєстраційними номерами:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - Серія НБ №404743 Свідоцтво №200012722 від 13.12.2011;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - Серія НБ №404745 Свідоцтво №200012720 від 13.12.2011.

9. На вимогу документації конкурсних торгів Замовника ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» у складі пропозиції конкурсних торгів були надані виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, сформовані державним реєстратором (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) на бланках ЄДР однієї серії від однієї дати за послідовними реєстраційними номерами:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - виписка Серія ААВ №616291 від 19.07.2012;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - виписка Серія ААВ №616292 від 19.07.2012.

Реєстраційною службою Одеського міського управління юстиції листом від 27.02.2015 №12.8-3134/1052-12.8-18 (вх. №08-02/665 від 02.03.2015) були надані копії запитів ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» про видачу виписки та квитанцій про сплату платежу. Встановлено, що зазначені запити обох учасників надійшли 19.07.2012 від однієї особи - (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

Також Реєстраційною службою Одеського міського управління юстиції були надані копії довіреностей ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро», якими уповноважують одних й тих самих фізичних осіб – (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) та (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) представляти інтереси доверителя в усіх відповідних установах, підприємствах та організаціях з усіх питань, що виникають в процесі господарської, фінансової, поточної діяльності.

Крім того, зазначені довіреності ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» мають нехарактерну для такого випадку схожість у зовнішньому оформленні та структурі, зокрема однаковий зміст, однаково виділено напівжирним шрифтом частини тексту та складені від однієї дати за однаковим номером - №1 від 11.07.2012.

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

Сплата за отримання відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців обох учасників була здійснена (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) в один день в одному банку ПАТ «Мегабанк» про що свідчать квитанції про

внесення плати:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - квитанція №2649_10.1 від 18.07.2012;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - квитанція №2649_7.1 від 18.07.2012.
ТОВ «Інтер Індустрія»

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро»

10. Документацією конкурсних торгів Замовника передбачено надання учасниками забезпечення пропозицій конкурсних торгів, яке має бути перераховане на депозитний рахунок Замовника. Згідно платіжних доручень обох учасників, сплата забезпечення пропозицій конкурсних торгів була здійснена в один день - 18.07.2012, в ПАТ «АБ «Південний» та одержані одним оператором банку – (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ). Крім того, в платіжних дорученнях однаково прописано строку Отримувач - «Гол.упр.капіт.буд.Одеськ.облдержадмін.». Рядок «Призначення платежу» однаково зазначено: «Тендерне забезпечення для участі у відкритих торгах на закупівлю робіт згідно тендерної документації, затвердженої протоколом №1/12 від 19.06.2012р. без ПДВ.»;

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

За інформацією Слідчого управління ГУ МВС України в Одеській області, наданою листом №4/1343 від 06.02.2015 (вх.№09-02/403 від 06.02.2015) НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» перерахувало 17.07.2012 на рахунок ТОВ «Інтер Індустрія» (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) гривень. Отже, зазначений факт може свідчити, що кошти надійшли для забезпечення пропозицій конкурсних торгів, яке було сплачено 18.07.2012 обома суб'єктами господарювання.

11. В складі пропозиції конкурсних торгів НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» було надано інформаційну довідку про залучення у якості субпідрядника ТОВ «Комфорт Сервіс».

Водночас на вимогу документації конкурсних торгів замовника учасниками у складі пропозиції конкурсних торгів були надані витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців за наступними номерами:

- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» - запит № 14241175 від 11.07.2012;
- ТОВ «Комфорт-Сервіс» - запит № 14273877 від 16.07.2012;
- ТОВ «Інтер Індустрія» - запит №14274105 від 16.07.2012.

Інформація з ЄДРПОУ ТОВ «Інтер Індустрія» та ТОВ «Комфорт-Сервіс» сформована державним реєстратором (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) на бланках ЄДР однієї серії за послідовними реєстраційними номерами станом на однакову дату:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - витяг Серія АА №№099232-099234 станом на 16.05.2012 року;
- ТОВ «Комфорт-Сервіс» - витяг Серія АА №№099229-099231 станом на 16.05.2012 року.

За інформацією Реєстраційної служби Одеського міського управління юстиції наданою листом від 27.02.2015 №12.8-3134/1052-12.8-18 запити на отримання витягів ТОВ «Інтер Індустрія» та ТОВ «Комфорт-Сервіс» надійшли від (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ).

Також Реєстраційною службою Одеського міського управління юстиції були надані копії довіреностей ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро», якими уповноважують одних й тих самих фізичних осіб – (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) та (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) представляти інтереси доверителя в усіх відповідних установах, підприємствах та організаціях з усіх питань, що виникають в процесі господарської, фінансової, поточної діяльності.

Сплата за отримання витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців обох учасників була здійснена (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) в один день в одному банку ПАТ «Мегабанк» про що свідчать квитанції про внесення плати:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - квитанції №2650_12.1 та №2650_15.1 від 16.07.2012;
- ТОВ «Комфорт-Сервіс» - квитанції №2650_9.1 та №2650_18.1 від 16.07.2012.

ТОВ «Інтер Індустрія»

ТОВ «Комфорт-Сервіс»

12. Заяви про намір прийняти участь у конкурсних торгах обох Учасників надійшли на адресу Замовника в один день та зареєстровані за послідовними вхідними номерами:

- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» – вх.№830-9 від 26.06.2012;
- ТОВ «Інтер Індустрія» - вх.№831-9 від 26.06.2012.

Зазначені заяви мають однаковий зміст, нехарактерну схожість у зовнішньому оформленні, структурі та містять однакові орфографічними і пунктуаційні помилки:

- зареєстровані від однієї дати «22 червня 2012р.»;
- на фірмових бланках учасників однаково зазначено номер телефону: «**7853977**»;
- адресат листа однаково розміщений «по лівому краю» аркуша;
- абзаци 2, 3 однаково прописані з маленької літери;
- в обох випадках помилково побудовано речення: «...згідно оголошен~~ь~~**ь**: №234129 що опубліковані в ...», замість «...згідно оголошен~~ня~~**ня** №234129 що опубліковано в ...»;
- однаково відсутні недруковані знаки «пробіл» та відсутній знак «лапки» у назві предмета закупівлі «Завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань на зміну по вул.Дунайська,15 в м.Рені, Одеської області_»;
- однаково відсутній знак «лапки» в назві інформаційного бюлетеня: «Вісник державних закупівель_ №73/5...».

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

13. Заяви про надання реквізитів щодо забезпечення пропозиції конкурсних торгів обох Учасників надійшли на адресу Замовника в один день за послідовними вхідними номерами:

- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» – №933-9 від 17.07.2012;
- ТОВ «Інтер Індустрія» - №934-9 від 17.07.2012.

НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

Зазначені заяви мають однаковий зміст, нехарактерну схожість у зовнішньому оформленні, структурі та містять однакові орфографічними і пунктуаційні помилки:

- зареєстровані від однієї дати «16.07.2012р.»;
- адресат листа однаково розміщений «по лівому краю» аркуша з використанням «жирного» шрифту;
- в обох випадках помилково побудовано речення: «...за оголошенням №234129, що опубліковані в ...», замість «...за оголошенням №234129, що опубліковано в ...»;
- однаково відсутні недруковані знаки «пробіл» та зазначено пунктуаційну помилку в назві предмета закупівлі, а також відсутня крапка в кінці речення: «...по вул.Дунайська,15, м.Рені, Одеської області»_ .

14. У Учасників для подачі документації конкурсних торгів було достатньо часу, а саме з дати опублікування оголошення - 19.06.2012 до кінцевого строку подання пропозицій конкурсних торгів - 20.07.2012 до 10 години. Однак, представники обох Учасників подали документацію особисто в один день з різницею в 15 хвилин:

- ТОВ «Інтер Індустрія» - 20 липня 2012 року о 09:30;
- НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» – 20 липня 2012 року о 09:45.

Отже, погоджену поведінку підтверджує синхронність дій у часі, яка зважаючи на її системність не може вважатись випадковим збігом обставин.

15. На вимогу документації конкурсних торгів замовника ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПП «Архітектурно-реставраційне бюро» були надані копії документів засвідчені з оригіналами документів приватним нотаріусом Одеського міського нотаріального округу

(ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ):

ТОВ «Інтер Індустрія»:

- Статут від 10.07.2012р. №676;

- Довідка з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України від 10.07.2012р. №677;

- Свідоцтво про реєстрацію платника податку на додану вартість від 10.07.2012р. №678;

- Ліцензія від 10.07.2012р. №679;

- Додатки до ліцензії від 10.07.2012р. №680, №681.

НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро»:

- Статут від 10.07.2012р. №682;

- Довідка з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України від 10.07.2012р. №683;

- Свідоцтво про реєстрацію платника податку на додану вартість від 10.07.2012р. №685;

- Ліцензія від 10.07.2012р. №686;

- Додаток до ліцензії від 10.07.2012р. №687.

ТОВ «Комфорт-Сервіс»:

- Ліцензія від 10.07.2012р. №702;

- Додаток до ліцензії від 10.07.2012р. №703.

16. Статути обох учасників завірені приватними нотаріусами Одеського міського нотаріального округу (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) та (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) від однієї дати:

Нотаріус	ТОВ «Інтер Індустрія»	ТОВ «Архітектурно-реставраційне бюро»
(ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ)	від 06.10.2011 №238	від 06.10.2011 №237
(ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ)	від 10.07.2012 №676	від 10.07.2012 №682

17. У складі своєї пропозиції конкурсних торгів ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» подано документи, які згідно документації Замовника повинен подати учасник – юридична особа для підтвердження інформації, що керівника (учасника) не було притягнуто згідно із Законом до відповідальності за вчинення у сфері державних закупівель корупційного правопорушення. В довідках обох учасників однаково виділено «жирним» шрифтом частина тексту: «... **не притягувався згідно із законом до відповідальності за вчинення у сфері державних закупівель корупційного правопорушення.**».

18. До складу пропозицій конкурсних торгів, згідно п.2 Розділу 3 «Форма «Пропозиція конкурсних торгів» документації конкурсних торгів, учасниками подана форма «Пропозиція конкурсних торгів» з однаковими особливостями оформлення, а саме:

- однаково прописано суму пропозиції цифрами та словами з зазначенням ПДВ;

- зміст пропозиції однаково розміщено по «лівому краю»;

- однакові особливості оформлення пунктів 1-7 пропозиції конкурсних торгів;

- у пункті 7 однаково прописано «місяці», у той час як, ТОВ «Інтер Індустрія» повинно було прописати «місяців».

НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро»

ТОВ «Інтер Індустрія»

19. До складу пропозицій конкурсних торгів, згідно пункту 2 Розділу III документації конкурсних торгів, учасникам потрібно було надати Гарантійні листи згідно зразка наданого Замовником. ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» надали Гарантійні листи з однаковими особливостями оформлення:

- однаково зазначено строк експлуатації об'єкта в місяцях, у той час, як Замовник зазначає в роках, а саме: «...протягом __ місяців...» замість «...протягом _____ років...»;
- у абзаці 3 слово «Учасника» прописують з великої літери, у той час, як у Замовника з маленької: «...повідомивши про це (Учасника).» замість «...повідомивши про це (учасника).»;
- в останньому абзаці однаково прописують з великої літери, у той час, як у Замовника з маленької: «...недоліки (Дефекти)...» замість «...недоліки (дефекти)...».

20. Документацією конкурсних торгів Замовника передбачено надання учасниками довідки про наявність основних професій робітників учасника необхідних для виконання замовлення. Учасниками були надані зазначені довідки, що містять схожості у змісті:

- однаково виділено «жирним» шрифтом шапка таблиці;
- однакова кількість спеціальностей;
- спеціальності робітників зазначені з однаковою кількістю працівників;
- однаково зазначено спеціальності: «каменщики», «бетонники» та «муляр» замість «каменяри», «бетонники» та «маляри»;
- Учасники однаково помилково прописують «чел.» замість «чол.»:

ТОВ «Інтер Індустрія»		НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро»	
Назва спеціальності	Кількість	Назва спеціальності	Кількість
Каменщики	4 чел.	Каменщики	4 чел.
Гіпсокартонщики	4 чел.	Гіпсокартонщики	4 чел.
Бетонщики	2 чел.	Бетонщики	2 чел.
Разноробочие	4 чел.	Електрики	4 чел.
Електрики	4 чел.	Штукатури	8 чел.
Штукатури	8 чел.	Муляри	4 чел.
Муляри	4 чел.	Зварювальники	2 чел.
Зварювальники	2 чел.	Плиточники	3 чел.
Плиточники	3 чел.	Сантехніки	3 чел.
Сантехніки	3 чел.	Підсобні робітники	4 чел.

21. Реєстри пропозицій конкурсних торгів надані обома учасниками мають спільні особливості оформлення:

- однакова назва реєстру: «РЕЄСТР НАДАНИХ ДОКУМЕНТІВ»;
- реєстри надруковані у вигляді таблиці;
- нумерація сторінок реєстра прописана «від руки»;

Крім того, назви перелічених документів у реєстрах учасників викладені в одній редакції та допущені однакові відмінності від назв Замовника:

✓ у Замовника «Документ, що підтверджує повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів», у Учасників речення поділено на два абзаци: «Документ, що підтверджує повноваження посадової особи учасника» та «Процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів»;

✓ у Замовника «Форма пропозиції конкурсних торгів», у Учасників однаково добавлено слово «попередньої»;

✓ згідно документації Замовника Учасника потрібно було надати «Довідку про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід», яка обов'язково повинна бути складена у вигляді відповідних таблиць:

таблиця №1 - наявність, кваліфікація та досвід основних спеціалістів (інженерно-технічних працівників) Учасника для виконання замовлення;

таблиця №2 – наявність основних професій робітників учасника необхідних для виконання замовлення.

Учасники однаково зазначають в реєстрах наданих документів «Довідка про наявність працівників, кваліфікацію, та досвід основних спеціалістів» та «Довідка про наявність основних професій робітників», тобто надають дві довідки замість однієї.

- ✓ у Замовника «Оригінал довідки про відсутність підприємства – Учасника в Єдиній базі даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство» Учасники однаково додатково прописують «з питань банкрутства Міністерства економіки України» та зазначають слово «єдиній» з маленької літери;
- ✓ у Довідці з податкової інспекції про відсутність заборгованості по сплаті податків і зборів (обов'язкових платежів) до бюджету учасники однаково використовують скорочення назви «податкова інспекція», як ДПІ;
- ✓ також учасники однаково прописують в реєстрах «СД-диск» замість «CD диск» та інші.

Замовник	Учасники
Документ, що підтверджує повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів	Документ, що підтверджує повноваження посадової особи учасника Процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів
Форма пропозиції конкурсних торгів	Форма попередньої пропозиції конкурсних торгів
Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід	Довідка про наявність працівників, кваліфікацію, та досвід основних спеціалістів
Листи-відгуки у довільній формі щодо виконання аналогічних договорів	Листи-відгуки щодо виконання аналогічних договорів (довільна форма)
Оригінал довідки про відсутність підприємства – Учасника в Єдиній базі даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство	Оригінал довідки з питань банкрутства Міністерства економіки України про відсутність підприємства Учасника в єдиній базі даних про підприємства, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство
Оригінал довідки з податкової інспекції про відсутність заборгованості по сплаті податків і зборів (обов'язкових платежів) до бюджету	Оригінал довідки з ДПІ про відсутність заборгованості по сплаті податків і зборів
Довідка, складена у довільній формі, яка повинна містити відомості про підприємство	Довідка (довільна форма) про відомості про підприємство
Нотаріально завірена копія ліцензії на право здійснення будівельної діяльності та додатку до неї згідно повного переліку робіт	Копія ліцензії з додатками (нотаріально завірена)
Довідка у довільній формі про підтвердження інформації, що керівника (Учасника) не було притягнуто згідно із Законом до відповідальності за вчинення у сфері державних закупівель корупційного правопорушення	Довідка про підтвердження інформації, що керівника не було притягнуто до відповідальності за вчинення у сфері державних закупівель корупційного правопорушення (довільна форма)

22. Пропозиції конкурсних торгів учасників згідно вимог документації Замовника повинні надаватись в письмовій формі за підписом уповноваженої посадової особи учасника, прошиті, пронумеровані та скріплені печаткою. Учасники надають пропозиції з однаковим оформленням опису скріплення документів, який має однаковий зміст та прописано схожим почерком, а саме:

НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» ТОВ «Інтер Індустрія»

При дотриманні принципу конкурентної боротьби між учасниками торгів зазначені інформаційні довідки, подані у складі пропозицій конкурсних торгів ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро», мали б відрізнятися один від одного, у тому числі і за змістом, не містити в собі спільних об'єднуючих особливостей, адже кожен документ, у разі якщо учасники торгів готували їх окремо один від одного без обміну

інформацією, мав би відображати їх індивідуальні, творчі, суб'єктивні підходи до його підготовки.

Таким чином, аналіз документації, що була надана ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» до Замовника при проведенні у 2012 році процедури закупівлі «завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м. Рені, Одеської області» свідчить про те, що Учасники погодили свою поведінку під час проведення процедури відкритих торгів.

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти врегульовано Законом України „Про здійснення державних закупівель”.

Метою вказаного Закону є створення конкурентного середовища у сфері державних закупівель, розвиток добросовісної конкуренції, забезпечення раціонального та ефективного використання державних коштів.

Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.

У відповідності до ст. 3 Закону України «Про здійснення державних закупівель», закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється, зокрема, за принципом добросовісної конкуренції серед учасників.

Слід зазначити, що змагальність продавців – учасників конкурентних процедур закупівель, ґрунтується на непевності щодо інших учасників та їх поведінки і зумовлює необхідність кожним з учасників пропонування кращих умов за найнижчими цінами. У випадку, коли учасники торгів домовляються між собою щодо умов своїх тендерних пропозицій – усувається непевність, а відтак усувається конкуренція між ними. Оскільки замовник обмежений у ході здійснення процедури торгів лише тими пропозиціями, які подані, то у разі якщо учасники замінять конкуренцію між собою на координацію, Замовник не отримує той результат, який би він мав в умовах справжньої конкуренції, тобто вибір переможця закупівлі на принципах прозорості конкурентної процедури.

Таким чином, узгодження учасниками торгів своїх конкурсних пропозицій усуває конкуренцію та змагальність між учасниками, а отже спростовує результат, тобто об'єктивно кращу пропозицію, порушує тим самим право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.

Такі дії ТОВ «Інтер Індустрія» та НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро», а саме здійснення ними погодженої поведінки при проведенні Замовником у 2012 році процедури закупівлі «завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м. Рені, Одеської області» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, тендерів.

Відповідно до ст. 5 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка суб'єктів господарювання. Особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

Узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції на ринку, є **антиконкурентними узгодженими діями**, згідно з частиною першою статті 6 Закону України „Про захист економічної конкуренції”.

Таким чином, встановленими у справі №28-02/2015 обставинами у їх сукупності доведено наявність антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та проведення процедури державної закупівлі.

На адреси НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» та ТОВ «Інтер Індустрія»

листами №02-03/1512 та №02-03/1513 від 28.05.2015 були направлені попередні висновки №42-ПВ від 28.05.2015 у справі №28-02/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно повідомлення про вручення поштового відправлення №6510703047092 попередні висновки НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» було отримано 03.06.2015.

Поштове відправлення №6510703060080 повернулося до територіального відділення з позначкою «за закінченням встановленого терміну зберігання».

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), інформація про попередні висновки №42-ПВ від 28.05.2015 у справі №28-02/2015 була розміщена на офіційному сайті Антимонопольного комітету України www.amc.gov.ua.

Заперечення та зауваження на попередні висновки від НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» та ТОВ «Інтер Індустрія» до Територіального відділення не надходили.

За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції, згідно абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, передбачено накладання штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) кожного учасника антиконкурентних узгоджених дій за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” у разі потреби розмір доходу (виручки) може бути визначений органами Антимонопольного комітету України на підставі адміністративної інформації, отриманої з інших джерел.

Листом № 6698/12-01 від 04.04.2016 ДПІ у Київському районі міста Одеси ГУ ДФС в Одеській області повідомила, що ТОВ «Інтер Індустрія» звітність з податку на прибуток за 2015 рік не надало.

За інформацією ДПІ у Київському районі міста Одеси ГУ ДФС в Одеській області дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) НВПІ «Архітектурно-реставраційне бюро» у 2015 році склав (ІНФОРМАЦІЯ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ) гривень.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

Згідно Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань 15.04.2016 було проведено державну реєстрацію зміни назви Науково-виробничого приватного підприємства «Архітектурно-реставраційне бюро» на Приватне підприємство «А.Р.Б.».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про Територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, із змінами та доповненнями, пунктами 5, 31, 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції України, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 із змінами, адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що Приватне підприємство «А.Р.Б.» (код ЄДРПОУ- 32623852) та ТОВ «Інтер Індустрія» (код ЄДРПОУ- 35179867) вчинене порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, яке кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів по предмету закупівлі: «завершення будівництва поліклініки на 375 відвідувань за зміну по вул. Дунайська, 15 в м. Рені, Одеської області», що проводилися Головним управлінням капітального будівництва Одеської обласної державної адміністрації у 2012 році.

2. Керуючись статтею 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити штраф на Приватне підприємство «А.Р.Б.» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Керуючись статтею 52 Закону України „Про захист економічної конкуренції” за вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити штраф на ТОВ «Інтер Індустрія» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з ч.3 ст.56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня отримання рішення.

Згідно з ч.1 ст.60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Згідно з ч.8 ст.56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до Одеського обласного територіального відділення АМК України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії

Ю.І.Кравець