



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31.05.2016 р.

м. Одеса

№ 30-р/к

Справа № 05-01/2016

Про порушення  
законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 05-01/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Новоградківської сільської ради Овідіопольського району Одеської області (пров. Дністровський, 1, с. Новоградківка Овідіопольського району Одеської області, 67830, код ЄДРПОУ 04380293),

**ВСТАНОВИЛА:**

Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглядається депутатське звернення народного депутата України VII скликання Кириленка П.В. від 18.11.2014р. за вих. № 1475/14, надіслане до Відділення листом прокуратури Одеської області від 28.11.2014р. за вих. № 07/1/1-р-14, щодо розгляду колективного звернення мешканців с. Новоградківка Овідіопольського району Одеської області без дати та б/н стосовно правомірності дій Новоградківської сільської ради та КП «Великодолинське» при наданні послуг з водопостачання, водовідведення та вивезення твердих побутових відходів.

Для з'ясування питань, викладених у заяві, на адресу КП «Великодолинське» та Новоградківської сільської ради були направлені вимоги про надання інформації.

За результатами дослідження отриманої інформації та документів встановлено наступне:

На підставі ст.ст. 25, 26, 30, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» XXVI сесією VI скликання Новоградківської сільської ради Овідіопольського району Одеської області 08.02.14 р. було прийнято рішення № 557 про визначення з 03.03.14 р. виконавцем послуг з водопостачання, водовідведення та вивезення побутових відходів в с. Новоградківка Овідіопольського району Одеської області Комунального підприємства «Великодолинське», на баланс КП «Великодолинське» на праві господарського відання було передано нерухоме та рухоме майно для надання послуг водозабезпечення, водовідведення та вивозу побутових відходів, власником якого є Новоградківська сільська рада.

Конкурс щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в с. Новоградківка Новоградківською сільською радою не проводився.

Діючим законодавством передбачено.

Відповідно до ст.10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Новоградківська сільська рада (пров. Дністровський, 1, с. Новоградківка Овідіопольського району Одеської області, 67830, код ЄДРПОУ 04380293) є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.

Згідно ст. 30 вищезазначеного Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить управління об'єктами житлово-комунального господарства,

побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Відповідно до ст. 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», житлово-комунальні послуги залежно від функціонального призначення поділяються на: комунальні послуги (централізованого постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізованого опалення, а також вивезення побутових відходів тощо).

Статтею 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що:

1. Укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

2. Перелік житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах, визначає орган місцевого самоврядування.

3. Організатором конкурсу є власник чи балансоутримувач або уповноважена ним особа.

Відповідно до ч. 3 ст. 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до п. 55 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Крім того, Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. № 1173 затверджено «Порядок проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів».

Цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Згідно із п. 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011р. №1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Таким чином відповідно до вимог ч. 3 ст. 35-1 Закону України «Про відходи», п. 55 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та п. 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів проведення такого конкурсу є обов'язковим.

Статтею 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг.

Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами порядку, встановленому законом.

У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

Отже, Новоградківська сільська рада, як виконавчий орган є організатором конкурсу та на конкурсних засадах повинна визначати виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами, який безпосередньо надає послуги збирання та перевезення побутових відходів у територіальних межах с. Новоградківка.

Конкурс щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів в с. Новоградківка, всупереч вимог ч. 3 ст. 35-1 Закону України «Про відходи», п. 55 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 13 Закону України «Про жилого-комунальні послуги» та п. 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, Новоградківською сільською радою не проводився.

Вказані дії Новоградківської сільської ради щодо визначення комунального підприємства «Великодолинське» виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах с. Новоградківка без проведення конкурсу можуть призвести до усунення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів.

Відповідно до ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Виходячи з викладеного вище, дії Новоградківської сільської ради Овідіопольського району Одеської області, які полягають у визначенні КП «Великодолинське» виконавцем послуг із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах с. Новоградківка поза конкурсним відбором всупереч вимогам ч. 3 ст. 35-1 Закону України «Про відходи», п. 55 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та п. 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого п. 3 ст. 50 та ч. 1 ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування які можуть призвести до усунення конкуренції.

З метою усунення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції та умов, що їм сприяють, керуючись ст.ст. 7, 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», п. 3, 11 Положення про тервідділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 р. за № 291/5482 із змінами та доповненнями, адміністративною колегією Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було надано рекомендації № 08-рк/к від 17.03.2015р. Новоградківській сільській раді Овідіопольського району Одеської області щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

18.03.2015 р. Відділення листом №01-12/684 на адресу Новоградківської сільської ради направило зазначені рекомендації.

Про результати розгляду рекомендацій Новоградківська сільська рада була зобов'язана повідомити Відділення у двомісячний термін з дня отримання рекомендацій з наданням підтверджуючих документів.

При цьому, Відділенням було зазначено, що відповідно до ч.2 ст.46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до ч.3 ст.46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Новоградківська сільська рада була попереджена, що за умови виконання положень рекомендацій, в разі, якщо з боку Новоградківської сільської ради вжито відповідних заходів для усунення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Відділення зможе не розпочинати провадження у справі за наведеними ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

06.08.2015р. за вхід.№05-02/2812 до Відділення надійшов лист від Новоградківської сільської ради з заявою щодо продовження терміну надання відповіді на зазначені вище Рекомендації до жовтня місяця 2015 р.

Станом на 26.01.2016 р. відповіді на зазначені вище Рекомендації Відділенням не одержано.

Таким чином, станом на 26.01.2016 р. рекомендації Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.03.2015р. за № 08-рк/к Новоградківською сільською радою (пров. Дністровський, 1, с. Новоградківка Овідіопольського району Одеської області, 67830, код ЄДРПОУ 04380293) не виконані, ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції не усунено.

Виходячи з наведеного, дії Новоградківської сільської ради Овідіопольського району Одеської області, які полягають у визначенні КП «Великодолинське» виконавцем послуг із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах с. Новоградківка поза конкурсним відбором всупереч вимогам ч. 3 ст. 35-1 Закону України «Про відходи», п. 55 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та п. 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим п. 3 ст. 50 та ч. 1 ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що може призвести до усунення конкуренції.

За результатами розгляду справи № 05-01/2016 Відділенням листом від 17.03.16 р. № 01-03/852 на адресу Новоградківської сільської ради було направлено попередні висновки № 22-ПВ від 15.03.16 р., які згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 6783000111496 були отримані Новоградківською сільською радою 29.03.16 р. Відповідь на вищезазначені попередні висновки Відділенням не отримана.

Враховуючи зазначене та керуючись ст.ст. 7,12,14,17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ст.48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001р. № 32-Р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001р. за № 291/5482, пунктом 5, 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994р. № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994р. за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що дії Новоградківської сільської ради Овідіопольського району Одеської області, які полягають у визначенні КП «Великодолинське» виконавцем послуг із збирання та вивезення побутових відходів у територіальних межах с. Новоградківка поза конкурсним відбором всупереч вимогам ч. 3 ст. 35-1 Закону України «Про відходи», п. 55 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та п. 4 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого п. 3 ст. 50 та ч. 1 ст. 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що може призвести до усунення конкуренції.

2. Новоградківській сільській раді припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції передбаченого п. 1 резолютивної частини цього рішення у тримісячний строк.

Згідно з ч.1 ст. 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Присутні члени колегії:

О.В.Кузнєцова

І.І.Клабукова

В.В.Масін

М.Ю.Юревська

Секретар

І.Г.Гаєнчук